

各地区各部门要认真贯彻落实党中央决策部署，干字当头、众志成城，充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性，推动经济持续回升向好。广大党员、干部要勇于担责、敢于创新，在攻坚克难中长本领、出业绩。要树好选人用人风向标，认真落实“三个区分开来”，为担当者担当、为干事者撑腰。要支持经济大省挑大梁，更好发挥带动和支柱作用。

——9月26日中共中央政治局会议要求



党委中心组学习

2024年第5期 总第67期
2024年10月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮
副 社 长：洪 波

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

二〇二四年
第五期

专稿

- 5 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神
扎实推动《决定》部署改革任务落实
..... 穆 虹

中心组讲堂

- 15 完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会
..... 雷海潮
- 28 深入实施积极应对人口老龄化国家战略
助力以人口高质量发展支撑中国式现代化
..... 唐承沛



38	贯彻落实党的二十届三中全会精神 开创人海和谐的海洋生态文明建设新局面孙书贤
51	深入贯彻落实党中央重大决策部署 着力推进信访工作法治化李文章
63	培育新动能塑造新优势 在发展新质生产力上争先出彩中共河南省委理论学习中心组
77	以科学方法统筹推进教育科技人才体制机制一体改革张东刚
87	新时代全面深化改革的强大思想武器陈 理
106	深入把握习近平文化思想中的重大原理性理论成果金民卿

经验交流

120	坚持在“深”“实”“效”上下功夫 不断提高学习质量陕西省安康市委理论学习中心组
123	运用“12345”工作法 推动学习提质增效江西省鹰潭市委宣传部
126	打造理论学习“四+”模式安徽省蚌埠市委讲师团

一分部署，九分落实。习近平总书记多次强调：“改革要重视设计谋划，更要抓好贯彻落实。”我们要以强烈的使命担当和责任意识，在学习宣传贯彻全会精神上走在前、作示范，既当改革促进派，又当改革实干家，锐意进取、开拓创新，振奋精神、撸起袖子，致广大而尽精微，全力抓好《决定》改革决策部署的落实见效，把蓝图转化为施工图，最终形成制度成果。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 扎实推动《决定》部署改革任务落实

十四届全国政协副主席、中央全面深化改革委员会办公室
分管日常工作的副主任 穆虹

党的二十届三中全会是以习近平同志为核心的党中央在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次极为重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），紧紧围绕推进中国式现代化这一中心任务，对进一步全面深化改革作出系统部署，是站在新的历史起点上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员，是指引新征程改革

开放的重要纲领性文件，对于确保实现党的二十大确定的战略任务、全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，具有重大而深远的意义。习近平总书记亲自领导了《决定》起草工作，文件形成经历了深入调查、专题研究、征求意见、多轮讨论、反复修改、审议表决，是发扬民主、集思广益，集中全党和各界智慧、落实全过程人民民主的生动实践。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。这里，围绕学习领会习近平总书记重要讲话和全会精神，结合改革工作实际，分四个部分作汇报。

一、深刻认识全会的主题

《决定》开篇指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”这是党中央认真总结新时代全面深化改革历史性成就作出的重要判断，有助于我们深刻理解全会主题，为什么称之为实践续篇、时代新篇。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代全面深化改革取得历史性革命性开创性成就，根本在于习近平总书记领航

掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导，充分证明“两个确立”的决定性意义和“两个维护”的极端重要性，充分彰显党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

回顾改革开放历程，党的历次三中全会都重点研究改革问题。这次二十届三中全会以进一步全面深化改革、推进中国式现代化为主题，是党中央从新征程党和国家事业发展新形势新任务新要求出发，经过通盘考虑、深思熟虑作出的重大决策。《决定》中用“三个面对”“六个必然要求”对其重要性、必要性进行了全面阐述，习近平总书记对《决定》稿的说明又用“四个迫切需要”作了高度概括，体现了这次全会主题的战略考量。

一是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。围绕党的中心任务谋划和部署改革，是我们党领导改革开放的成功经验。党的二十大提出新时代新征程党的历史使命，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。面向未来，必须紧紧依靠进一步全面深化改革，不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿，不断激发和增强发展动力、社会活力，进一步彰显中国特色社会主义制度优势，开辟中国式现代化广阔前景。

二是继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八届三中全会首次确定了全面深化改革总目标。但要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，为中国式现代化提供更完善的制度保证、更强大的能力支撑、更强劲的动力源泉。

三是推动高质量发展，更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。发展出题目，改革做文章。当前，我国高质量发展面临的突出问



题依然是发展不平衡不充分，以新发展理念指引推动高质量发展依然面临不少体制机制障碍和卡点堵点。这些都是社会主要矛盾变化的反映，是发展和转型中的问题，躲不开、绕不过，必须用改革的思维和方法从体制机制上着力破解，为完成中心任务、实现战略目标增活力、添动力。

四是应对重大风险挑战，推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻。必须坚定不移、一以贯之地推进改革开放，才能准确识变、科学应变、主动求变，依靠健全的治理体系和强大的治理能力战胜前进道路上的各种风险挑战，始终把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

强国建设、民族复兴，其命维新、其志惟坚。2018年12月，习近平总书记在庆祝改革开放四十周年大会上庄重宣告：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”党的十九届六中全会《决议》把“坚持开拓创新”作为党百年奋斗积累的宝贵历史经验之一。这次全会《决定》再次强调：“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”我们党把改革开放同民族复兴伟业紧紧联系在一起，形成治国理政的高度自觉和历史主动，这是国家之幸、人民之幸、民族之幸。我们要始终秉持法宝、保持定力，推动新征程上深层次改革和高水平开放蹄疾步稳、破浪前行。

二、深入领会《决定》的总体要求

全会《决定》在第一板块中明确了进一步全面深化改革的指导思想，提出了总目标和“六个坚持”重大原则。这些都是管总的，将统领和贯

穿当前和今后一个时期改革各方面、全过程。

关于进一步全面深化改革的指导思想。指导思想是完整、系统的表述，需要准确、全面地去理解。其中很重要的一点是“深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”。党的十八届三中全会以来，总书记坚持以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，创造性提出一系列极富原创性、时代性、指导性的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，展现出强大的真理魅力和实践伟力，为全面深化改革提供了强有力的思想武器。习近平总书记重要论述的要点包括：全面深化改革必须坚持党中央集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；必须坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；勇于开拓创新，把改革开放作为关键一招；牢固树立以人民为中心的价值取向，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；突出问题导向，着力解决推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题；进一步解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新；沿着法治轨道推进改革，把制度优势转化为治理效能；自觉运用科学方法论，加强改革系统性、整体性、协同性；以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放；以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神抓好改革落实等。这是一个内涵丰富、系统完备、逻辑严密的科学理论体系，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分，也是贯穿《决定》全篇的灵魂和红线。加强创新理论武装，坚持好运用好其中的立场观点方法，是我们学习领会和贯彻落实《决定》战略部署的重要前提。

关于进一步全面深化改革的总目标。《决定》提出的总目标同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，同党的二十大



作出的战略部署相衔接，既彰显了我们党在改革上道不变、志不改和一张蓝图绘到底的坚定决心，又有新的丰富和发展，体现了党对改革目标任务和行动部署的与时俱进。我们推进各个阶段、各个领域、各个方面改革，都要聚焦于、服务于这个总目标。《决定》锚定总目标，围绕“七个聚焦”，明确战略重点、主攻方向，分别对深化改革的重要领域提出任务和要求，凸显改革的全面性、系统性、针对性，并要求到二〇二九年新中国成立八十周年时，完成本《决定》提出的改革任务。

关于进一步全面深化改革的重大原则。习近平总书记在全会第二次全体会议上深刻指出，坚持党的全面领导是改革成功推进的根本保证，坚持以人民为中心是改革的根本立场，坚持守正创新是改革的本质要求，坚持以制度建设为主线是新时代全面深化改革的鲜明特点，坚持全面依法治国是改革的重要保障，坚持系统观念是改革的重要思想方法和工作方法。这“六个坚持”是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是我们党不断深化对改革规律认识的最新成果，是坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的鲜活典范，必须毫不动摇、严格遵循、长期坚持。

三、全面准确把握《决定》提出的重大改革举措

在文件起草工作启动之时，习近平总书记就强调指出：“这次党的二十届三中全会决定，应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上。”贯彻落实总书记重要指示精神，《决定》紧紧围绕解决好推进中国式现代化的突出体制机制问题，顺应发展需要，回应人民期待，共列出300多项重大改革举措。《决定》在作出整体改革部署中，注重突出五个方面。

一是注重发挥经济体制改革“牛鼻子”的牵引作用。发展是党执政兴国的第一要务，经济体制改革仍然是进一步全面深化改革的重点，分量最重。《决定》强调“进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”，把高质量发展作为新时代的硬道理，坚持和落实“两个毫不动摇”，安排6个部分部署经济体制改革，包括构建高水平社会主义市场经济体制、健全宏观经济治理体系、完善高水平对外开放体制机制等，加快构建新发展格局。

二是注重构建支持全面创新体制机制。党的二十大突出创新在现代化建设全局中的核心地位，对教育、科技、人才工作作出统筹安排、一体部署。这次《决定》强化三者有机联系，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，发挥制度优势，促进生产要素聚集，在推动全面创新上形成合力，以改革驱动创新、以创新引领发展，形成与新质生产力发展相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势。

三是注重全面深化和突出重点。《决定》突出战略性、全局性重大改革，加强顶层设计、整体谋划、系统集成，有重心有重点，不是面面俱到、平均用力。同“五位一体”总体布局相对应，围绕中国式现代化需要，统筹部署经济、政治、文化、社会、生态文明等领域改革，既有打基础、利长远的战略安排，又有收入分配、就业优先、社会保障、医药卫生、人口发展、养老抚幼、公共服务等普惠性、基础性、兜底性民生举措，把人民整体利益、根本利益、长远利益同群众的急难愁盼现实关切有机结合。

四是注重统筹发展和安全。《决定》把维护国家安全放到更加突出位置，在总目标和原则部分专门强调安全领域改革，并就推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革列出专章作出部署，推动实现高质量发展和高水平安全良性互动，保障国家长治久安。

五是注重以党的自我革命引领伟大社会革命。治国必先治党，党兴才能国强。《决定》坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党



的自我革命制度规范体系，深入推进党的建设制度改革，目的就是通过对党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，永葆先进性和纯洁性，以此引领伟大社会革命、引领改革开放事业。

四、齐心协力推动全会精神 and 改革部署贯彻落实

一分部署，九分落实。习近平总书记多次强调：“改革要重视设计谋划，更要抓好贯彻落实。”我们要以强烈的使命担当和责任意识，在学习宣传贯彻全会精神上走在前、作示范，既当改革促进派，又当改革实干家，锐意进取、开拓创新，振奋精神、撸起袖子，致广大而尽精微，全力抓好《决定》改革决策部署的落实见效，把蓝图转化为施工图，最终形成制度成果。

一要坚持党中央对改革工作的集中统一领导。党的十八届三中全会以来，我们党首次在中央层面成立全面深化改革领导机构，自上而下建立党领导改革工作体制机制，习近平总书记亲自挂帅出征，主持召开了73次中央深改委（深改组）会议，审议通过689个重要改革文件，为改革提供了最坚强有力的领导和组织保障。

抓好《决定》贯彻落实，要继续发挥党的领导这个最大政治优势，完善党中央重大决策部署落实机制。党中央领导改革总体设计、统筹协调、整体推进，中央深改委负责有组织、有重点、有步骤抓好落实和推进工作，中央和国家机关、地方党政部门、人民军队等负责推动本部门本系统本地区改革任务落实落地。我们要提高政治站位、担当政治责任，在全面学习、对标对表全会精神 and 《决定》部署上下功夫，深刻领会改革意图、准确把握改革要点、广泛凝聚改革共识，做到坚定支持改革、积极投身改革、主动服务改革，以钉钉子精神推动党中央重大改革决策部署落到实处。

二要坚持系统观念。习近平总书记高度重视改革总体谋划、整体推进，提高改革整体效能。党的十八届三中全会以来，中央深改委统筹推进历次党代会、中央全会部署改革举措的贯彻落实，及时制定实施规划和年度工作要点，跟进开展督办督察，实现改革任务梯次接续、前后衔接、纵深推进。新征程的改革延续全面深化的特点，更加强调整体推进、系统集成。

这次《决定》部署的重大改革举措任务重、力度大、关联度高、协同性强，贯彻落实必须加强组织领导，更加注重处理好改革推进中涉及的重大关系和时度效，做到精准发力、协同发力、持续发力。在党中央的领导下，中央改革办会同有关方面，已对《决定》部署的300多项重要举措明确责任分工，并在此基础上进一步明确改革任务的成果形式，制定改革任务书、路线图、时间表，合理安排改革主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机。我们要根据党中央改革部署，结合实际抓好改革任务实化细化，切忌虚化碎片化，增强改革取向一致性，不能因部门利益、地方利益影响改革大局，确保上下贯通、条块协同、左右联动、形成合力。各改革专项小组发挥着重要协调和推动作用。

三要鼓励探索创新。新时代以来，我们在强化党的领导、坚持正确改革方向、划清安全风险底线的根本前提下，把授权试点、鼓励基层改革创新作为抓落地的重要方法，发挥群众首创精神，注重总结推广农村综合改革、河长制、林长制、三明医改、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验，支持22个自贸试验区和海南自贸港主动推进制度型开放，形成了丰富的改革创新和制度成果。

这次《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，要不折不扣把党中央确定的原则、举措、要求贯彻落实好，同时要解放思想、敢于创新，因地制宜、主动作为。习近平总书记深刻指出，“改革开放在认识上和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不



来自亿万人民的智慧和实践”，强调要紧紧依靠人民推动改革，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性。我们要走好新时代党的群众路线，大兴调查研究，坚持问需于民、问计于民，最大限度吸纳民意、汇集民智，对新领域新实践遇到的新问题，鼓励大胆试、大胆闯，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

四要确保改革实效。习近平总书记在中央深改委会议上讲抓落实最多，多次亲自听取地方和部门抓改革落实情况汇报，对重要改革和试点任务落实情况作出指示批示，部署开展总结评估。对一些重大改革难题，果断决策，一锤定音，以上率下推动改革落实。

进一步全面深化改革，要根据形势任务变化，不断完善改革工作体制机制和方式方法，以改革的办法推进改革。建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革落实推进机制，从改革方案到组织实施都要有利于抓落实、有利于解决问题。对于一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制，加强评估督办，加大督察问效，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。大力营造“改革者上、不改革者让”的鲜明导向，为改革者撑腰鼓劲，激励他们敢作善为。《决定》明确把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，这意味着要从纪检监察角度对不担当不作为、不改革假改革的责任单位进行问责。要坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，切实做到重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，更好发挥法治对改革的引导、推动、规范、保障作用。

进一步全面深化改革的蓝图已经绘就，号角已经吹响。改革不会一帆风顺，一定会有艰难险阻，一些传统观念的惯性很强，一些利益固化的藩篱很厚，前进道路上的风险挑战很多。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持改革锐气、增强改革韧劲、提高改革能力，坚定不移将改革进行到底，奋力谱写改革开放和社会主义现代化建设事业的新篇章！

要深入贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》精神，按照党中央决策部署，以时不我待的紧迫感，系统谋划、统筹推进，加快建立健全全方位、立体化、多层次、能落地的生育支持政策体系，努力保持适度生育水平和人口规模，为实现中华民族伟大复兴提供坚实基础和持久动力。

完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会

国家卫生健康委员会主任、党组书记 雷海潮

习近平总书记指出，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对健全人口发展支持和服务体系作出专题部署，强调完善生育支持政策体系，推动建设生育友好型社会。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实二十届三中全会精神，全面强化生育支持，更加注重引导激励，努力保持适度生育水平和人口规模，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一、党的十八大以来人口工作取得历史性成就

人口问题是国之大者，始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。我们党历来高度重视人口问题，始终把人口工作放在党和国家事业全局中统筹谋划，坚持人口与发展综合决策，走出了一条中国特色人口发展的道路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，对新时代人口工作提出一系列科学判断，作出一系列重大部署，推动我国人口工作开辟新境界、跃上新台阶。

（一）党对人口工作的规律性认识实现重大理论创新。习近平总书记作出一系列重要指示批示，发表一系列重要讲话，为做好人口工作提供了根本遵循和科学指引。在党的十八届三中全会指出，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。在党的十八届五中全会关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平。在党的十九大提出，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究。在党的十九届五中全会提出，制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性。在党的二十大提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。在2022年中央经济工作会议上强调，完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化。特别是2023年在二十届中央财经委第一次会议强调，以人口高质量发展支撑中国式现代化，提出当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势。要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适

度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。在党的二十届三中全会提出，健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。习近平总书记关于人口工作的一系列重要论述，深刻总结了我国人口与发展综合决策的实践经验，深化了对新时代人口发展的规律性认识，实现了党在人口工作理论方面的重大创新。

（二）生育政策逐步调整完善。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握人口发展规律，顺应群众期待，逐步调整完善生育政策。党的十八届三中全会、党的十八届五中全会、中央政治局会议等重大会议专题部署，先后于2013年启动实施单独两孩政策、2015年启动实施全面两孩政策、2021年实施三孩生育政策及配套支持措施，政策导向逐步由严格控制人口过快增长转向为推动人口长期均衡发展。中共中央、国务院先后印发《关于调整完善生育政策的意见》《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，高规格、全方位推动部署落实。全国人大常委会及时修改《人口与计划生育法》，指导各地修订人口与计划生育条例，确保重大改革于法有据。全国政协召开协商会议合力推动。国务院召开电视电话会议部署重点任务。各地制定实施方案，细化政策措施。党中央关于生育政策调整优化的重大决策顺利落地实施。

（三）人口服务管理实现重大改革。党的十八大以来，人口工作进一步由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变。坚持和完善目标管理责任制，各省（区、市）党委政府结合实际完善人口工作领导机制，每年向中央报告人口工作情况。建立健全人口服务体系，全面落实生育登记制度，实现“网上办理”“跨省通办”，积极推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、

医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。加强全员人口信息应用管理，完善人口监测统计调查制度，建成由422个县区组成的人口监测网络，持续开展人口与生育状况调查，定期分析研判人口形势，跟踪评估政策实施效果。完善落实计划生育奖扶政策。各地普遍设立独生子女父母护理假，继续实行计划生育家庭奖励扶助制度，动态调整特别扶助金标准，落实特殊家庭“双岗”联系人、家庭医生签约、就医绿色通道“三个全覆盖”。开展全国生育友好工作先进单位评选、婴幼儿照护服务示范城市创建等活动，举办全国托育服务技能竞赛，通过示范引领提高基层人口治理能力。

（四）生育支持政策体系建设全面推进。国务院建立优化生育政策工作部际联席会议制度，统筹协调有关重大政策、研究解决重要问题。设立3岁以下婴幼儿照护和赡养老人个人所得税专项附加扣除。23个省份在不同层级探索实施生育补贴政策，其中云南、宁夏、安徽实现省级层面政策覆盖。北京、广西等约20个省份将辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保支付范围。生育假期体系更加丰富，各省（区、市）普遍延长产假至158天及以上；超半数省份生育津贴支付期限不低于158天；设立15天左右的配偶陪产假、5—20天不等的父母育儿假。江苏、云南等地将配偶陪产假纳入生育津贴支付范围。浙江将361万灵活就业人员纳入生育保险保障。国办印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》等文件，托育服务的政策法规体系、标准规范体系、服务供给体系逐步建立健全，中央预算内投资、中央财政资金等支持托育服务发展的力度逐渐增强，各地结合实际推进综合托育服务中心建设，托育服务体系建设取得了积极进展。2023年底，千人口托位数已经达到3.38个。强化优生优育服务，加强出生缺陷综合防治，推进儿童医疗卫生服务高质量发展。学生过重作业负担和校外培训负担显著减轻，义务教育课后服务工作深入推进。深入推进家庭家教家风建设，维护妇女权益、促进男女平等，推进移风易俗、新型婚育文化逐步构建，生育友好氛围日渐浓厚。

（五）人口高质量发展稳步启动。习近平总书记在二十届中央财经委第一次会议上提出人口高质量发展的时代命题，要求以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展，把人口高质量发展和人民高品质生活结合起来，坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。明确了做好新时代人口工作的基本思路和重大原则，进一步推动人口工作向提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动转变。截至2023年底，我国总人口14.1亿人，超过现有发达国家人口总和，是全球最大的消费市场；15—59岁劳动年龄人口为8.82亿人，全国城镇新增就业人口1244万，高校毕业生等青年就业基本稳定、持续好转，劳动力的比较优势仍然明显；劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.05年，具有大学文化程度人口超2.5亿人，我国公民具备科学素质的比例达14.1%；婴儿死亡率降至4.5‰，5岁以下儿童死亡率降至6.2‰，孕产妇死亡率降至15.1/10万，人均预期寿命增长到78.6岁，居民主要健康指标居于中高收入国家前列。2014年以来共有1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户，城镇化率稳步提升至2023年的66.2%，户籍城镇化率达48.3%，城乡发展差距进一步缩小，常住人口享有基本公共服务水平大幅提高，区域发展均衡性进一步增强。

这些重要成就，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门各方面共同努力、团结奋斗取得的。我们必须深入总结经验，认识、适应、引领人口发展新常态，坚定信心、勇毅前行，全力以赴做好新时代人口工作。

二、深入学习领会党的二十届三中全会关于完善生育支持政策体系决策部署的重要意义

党的二十届三中全会站在新的历史起点上，紧紧围绕党的中心任务谋

划和推进改革，系统擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。全会审议通过的《决定》提到“人口”18次，在多个层面的改革举措方面考虑了人口因素；7次提到“生育”，并在第46项任务专题部署健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对人口发展新常态，面对人民群众新期待，我们要深入学习领会《决定》关于完善支持激励重大决策部署的重要意义，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，吃透精神实质，把握核心要义。

（一）完善生育支持政策体系是适应人口发展新常态的迫切需要。人是生产力中最活跃的因素，人口是经济社会持续发展的重要支撑。当前，我国总人口持续负增长，少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征日益突出。从人口规模看，2022年我国总人口开始出现负增长，2023年负增长规模扩大至208万人。从人口结构性看，2023年0—14岁少儿人口占比仅为16.4%，低于25.0%的世界平均水平。60岁及以上人口占比达到21.1%，进入中度老龄化社会。从出生水平看，自20世纪90年代初总和生育率降至2.1的更替水平以下，我国保持低生育水平已有30多年；全面两孩政策实施后，总和生育率2016年回升至1.75以上，之后持续快速下降，2023年降至1.0左右。从家庭规模看，平均每户仅为2.62人，养老抚幼功能进一步弱化。人口发展新常态对我国人口均衡发展和人口安全提出了新的挑战。为民族复兴营造良好的人口环境成为做好人口工作的时代要求，迫切需要完善生育支持政策体系。要着力提高公共服务可及性和均等化水平，提升家庭发展能力，增强养老抚幼功能，满足多元生育需求，努力保持适度生育水平和人口规模，不断提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质，推动我国从人力资源大国向人力资源强国迈进。

（二）完善生育支持政策体系是推动实现人口高质量发展的内在要求。实现人口高质量发展是习近平总书记亲自谋划提出的战略目标。提高人口整体素质、厚植人口综合竞争力，必然需要充裕的人口总量作为

支撑。我国人口规模巨大、死亡率相对稳定、国际迁移人口规模很小，生育水平是影响未来人口发展态势的最主要变量。努力保持适度生育水平和人口规模是人口高质量发展的必然要求。人口再生产周期长、影响因素多，政策效果短期不易显现。从国际经验看，促进生育水平向更可持续水平回升，不是轻而易举就可以达到的目标，也不是不可能实现的任务，需要有足够的历史耐心，及时发力，绵绵用力，久久为功。促进人口高质量发展，需要健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善生育支持政策体系，释放生育潜能，稳定人口总量，改善人口结构，促进代际和谐，增强社会整体活力，促进人口高质量发展，更好发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用，为高质量发展提供有效人力资本支撑和内需支撑。

（三）完善生育支持政策体系是推动建设生育友好型社会的应有之义。推动建设生育友好型社会，是党的二十届三中全会明确提出的改革任务。关键是通过覆盖全人群、全生命周期的人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环。从长期看，提高家庭人口再生产能力，努力保持适度生育水平和人口规模是建设生育友好型社会最根本的目标。要完善生育支持政策体系，引导全社会对生育行为友好，对生育家庭友好，对生育的父母友好，对生育的子女友好。要构建新型婚育文化，倡导尊重生育的社会价值，重视家庭建设，支持家庭发展，促进家庭生育意愿与社会适度生育水平最大限度的相容，形成政府、单位、家庭良性互动，各方合力支持生育的良好氛围。

（四）完善生育支持政策体系是推动经济持续回升向好的重要举措。人口是经济增长的原动力，也是经济成果的消费者。当前我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，但进一步推动经济回升向好还需要克服

一些困难和挑战。完善生育支持政策体系，补齐民生短板，兜牢民生底线，能够直接带动投资，加强全人群、全生命周期的经济支持，促进经济发展。婴幼儿是重要消费群体，稳定的新增人口能够扩大消费，促进市场繁荣，改善社会预期，增强发展信心。完善生育支持政策体系，有利于满足群众在家庭建设方面的美好需要，“没有后顾之忧敢消费”，追求更高品质的生活，持续释放经济增长的内需潜力。完善生育支持政策体系，通过提供更丰富、更便捷、更贴心的人口服务，激发“生”的意愿、解决“育”的难题、减轻“养”的负担，推动实现适度生育水平，保持我国人口规模优势和人力资源禀赋优势，助力经济动能转换，推动经济长期向好。

三、深刻把握完善生育支持政策体系的重点要求

完善生育支持政策体系，努力保持适度生育水平和人口规模，必须深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持正确方向，积极应对新挑战。

（一）坚持党对人口工作的全面领导。坚持党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是统筹解决人口问题的根本政治保证。做好新时代人口工作，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把完善生育支持政策体系摆在全党全国工作大局、现代化建设全局中谋划部署。要将习近平总书记关于人口工作的重要论述、人口高质量发展的科学内涵和形势任务等内容作为各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院教学内容，提高全体党员干部对人口问题的认识。坚持在党的领导下深化重点领域改革，加快形成有利于人口高质量发展的思想观念、政策法规、体制机制，建立健全科学的人口及相关领域公共政策体系。坚持政府社会协同治理，充分发挥各级工青妇等群团组织的重要作用，加

强各级计生协会建设，鼓励社会组织开展婴幼儿照护服务等公益活动，动员各方面力量做好人口服务。

（二）坚持融入经济社会发展全局。生育支持政策体系的本质是政策工具箱，既是支持生育相关的一揽子政策，更是经济社会发展和保障改善民生的综合性重大政策。完善生育支持政策体系，必须树立“大人口观”，以系统观念统筹推进。不同年龄阶段人口的民生需求彼此相连、相互影响，都是影响生育意愿、决定生育行为的重要因素，要面向全人群、覆盖全生命周期地做好人口服务。生育支持体现在民生各个方面，内容高度相关、目标一致、措施衔接，要聚焦民生所急和民生所向，统筹解决家庭在生育养育教育方面的急难愁盼，做好婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等全方位人口服务。要兼顾多重目标，正确处理当前与长远、总量与结构、人口与资源环境的关系，努力实现人口规模适度、素质较高、结构优化、分布合理的均衡发展状态。要充分发挥新型举国体制优势，把政府、社会、家庭各方有机结合起来，科学统筹，协同推进，促进生育政策和相关经济社会政策同向发力，促进人与自然和谐共生，推动生产发展、生活富裕、生态良好、生育友好。

（三）坚持从国情实际出发深化改革创新。当前世情国情发生深刻变化，人口形势发生深刻变化，少生优生成为社会生育观念的主流，完善生育支持政策体系必须与时俱进，改革创新。要深化服务管理改革，着力破除传统的思想观念和工作方式，更加重视采用引导和激励的办法，使得家庭生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，推动低生育率回升到更可持续水平。要旗帜鲜明地树立激励导向，激发各方面的积极性、主动性、创造性，一方面要提高支持政策含金量，扩大政策覆盖面，通过科技创新提高服务的可及性、便捷性，激励家庭生儿育女，让群众拥有更多获得感幸福感安全感；另一方面要强化正向激励，落实“容错免责”机制，激励干部担当作为，“愿为”“敢为”“善为”，创造性地破解婚育难题。要坚持分类指导，

鼓励基层因地制宜、因势利导地探索创新，创造更多可复制可推广的新鲜经验。杜绝“拿来主义”，不照搬照抄、生搬硬套国外经验，认真消化吸收，结合国情再创新，不断健全中国特色社会主义生育支持政策体系。

（四）坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。人口工作的本质是促进人的全面发展、促进家庭和谐幸福。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。我国14亿多人口要整体迈入现代化社会，在人类历史上没有先例可循，必须适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，完善生育支持政策体系，实现个人发展和社会发展的全面高度统一，国计与民生的全面高度统一。坚持优先投资于人，加大对人口发展支持和服务体系的投入，强化对生育支持的保障，充分发挥政策的激励作用。坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，顺应群众期待，采取更多惠民生、暖民心举措，多谋民生之利、多解民生之忧，有效降低家庭生育、养育、教育成本，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。把完善生育支持政策体系与人民高品质生活结合起来，巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，切实提升群众生育意愿，提振生育水平，提高人口素质，促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

四、深入推进完善生育支持政策体系重点工作任务落地落实

要深入贯彻落实《决定》精神，按照党中央决策部署，以时不我待的紧迫感，系统谋划、统筹推进，加快建立健全全方位、立体化、多层次、能落地的生育支持政策体系，努力保持适度生育水平和人口规模，为实现中华民族伟大复兴提供坚实基础和持久动力。

（一）强化管理支持，确保各方责任到位。坚持地方党政主要领导亲自抓、负总责，完善各级人口工作领导小组或兼职委员制度，巩固

各部门齐抓共管、综合治理的工作格局。加强政府和社会协同治理，发挥计生协生力军作用，强化乡镇（街道）、村（社区）等基层人口管理体系和服务能力建设。坚持和完善目标管理责任制，推动将完善生育支持政策体系纳入相关考核，加强工作督导，督促工作落实。坚持人口工作情况报告制度，各级党和政府每年向上级报告本地区人口工作情况。落实《人口与计划生育法》，根据国民经济和社会发展状况逐步提高经费投入水平，保障工作必要经费，对欠发达地区、少数民族地区给予重点扶持。各地结合实际研究制定支持生育的综合性政策措施，并纳入国民经济和社会发展规划，推动实现各项任务目标。

（二）强化经济支持，有效降低育儿成本。建立生育补贴制度，在目前各地做法的基础上，整合各种补贴形式，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度。完善和落实财政、税收、保险、住房等积极生育支持措施，让群众在生育中得实惠。将参保居民在门诊发生的符合规定的产前检查相关医疗费用纳入门诊保障，合理提高住院分娩生育医疗费用保障水平，进一步减轻参保居民生育医疗费用负担。落实“新生儿落地即参保”，按规定参保缴费后自出生之日起所发生的符合规定的医疗费用均可纳入医保报销范围。住房政策向多子女家庭倾斜，研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。加快发展保障性租赁住房，完善公租房保障等促进积极生育的支持措施。实施好3岁以下婴幼儿照护费用个人所得税专项附加扣除、赡养老人专项附加扣除等政策。

（三）强化服务支持，增强家庭育幼功能。积极推进托育服务立法工作，明确托育服务的性质定位、政府职责、保障措施、法律责任等，依法推动托育发展。加大托育综合服务中心、公办社区托育服务网络的建设力度，提高公建托位占比。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式，积极鼓励有条件的幼儿园招收3岁以下幼儿提供托育服务。坚持普惠性、兼顾层次性，多种力量共同参与，提

供全日托、半日托、计时托、临时托等多种服务。加强综合监管，守住托育服务的安全健康底线。实施健康优先发展战略，健全优质高效医疗卫生服务体系，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，优化生育全程医疗保障服务。支持各地因地制宜大胆探索，积极出台有力举措，强化对家庭婴幼儿照护的指导和支持，提高家庭育儿能力和水平。提高学前教育普及普惠水平，持续推进义务教育均衡发展，进一步做好中小学生学习课后服务，切实帮助家长解决按时接送学生困难。

（四）强化时间支持，保障生育假期落实。坚持保障职工生育权益和保护生育职工健康权的功能定位，完善生育休假制度，支持有条件的单位实行居家办公等弹性办公形式，帮助职工平衡工作和家庭关系，促进公平就业和职业发展。持续健全完善生育保险制度，扩大生育保险覆盖面，稳步提高参保人员的生育医疗费用保障水平，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、国家法定产假期间生育津贴待遇等保障作用。建立对依法保障职工生育权益用人单位的激励机制，健全假期用工成本合理分担机制，明确相关各方责任，切实减轻用人单位和家庭负担。加大劳动保障监察执法力度，依法预防纠正处罚侵害女性就业权益违法行为，有效保障职工假期待遇，落实产假、育儿假、陪护假、哺乳假等生育假期。

（五）强化文化支持，营造良好社会氛围。科学解读人口发展新常态，引导社会各界全面认识、正确看待我国人口发展新形势，把思想和行动统一到习近平总书记关于人口工作的重要论述和党中央决策部署上来。积极培育新型婚育文化，健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导，深化婚俗改革，强化婚姻辅导，促进完善和落实生育支持政策。创新内容、方式和载体，以广大青年喜闻乐见的方式，讲好新时代美好爱情、幸福婚姻、和谐家庭故事。弘扬中华优秀传统文化，厚植家文化，重视家庭建设，倡导适龄婚育，鼓励夫妻分担养老育幼等家庭责任、共担家务劳动，营造关爱女性、尊重母

亲的良好氛围，推动生育友好理念深入人心，支撑中华民族生生不息。

（六）强化队伍支持，提高基层服务能力。加强资源整合和业务协同，稳定和健全基层人口服务工作网络，推动改善基层工作人员待遇保障，培养一批留得住、用得上、适应新时代人口工作的专业队伍。落实有关法律法规和政策要求，在村（居）设立公共卫生委员会，完善工作机制，扎实推进基层人口生育服务工作。加强计生协会建设，做好宣传教育、优生优育指导、计划生育家庭帮扶等工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在促进人口高质量发展中的重要作用，积极培育婴幼儿照护、托育服务、家庭发展、优生优育等行业性社会组织，动员社会力量做好人口服务管理。组织开展形式多样的针对性培训，提高业务能力，提升工作效能。及时总结基层的好经验好做法，复制推广实施，推进基层人口治理能力和治理体系现代化。

（七）强化政策支持，深化人口发展战略研究。健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，多渠道密切监测生育形势，深入分析人口变动规律。完善人口预警预报制度，及时预警人口高质量发展面临的新情况、新问题，提高工作预见性和主动性，未雨绸缪制定针对性措施，做好做足政策储备。深化人口重大问题研究，跟踪监测生育意愿变化，调查研究家庭发展和生育养育需求，评估生育支持政策体系建设成效。以应对老龄化、少子化为重点，完善新时代人口发展战略，制订新时代人口发展政策目标，牢牢把握人口发展的主动权。

党中央围绕积极应对人口老龄化，多次在重要会议上进行研究部署，制定实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等一系列重要政策文件，对推动实施积极应对人口老龄化国家战略、进一步做好新时代新征程老龄工作提出了明确要求。要认真对照积极应对人口老龄化各项重点任务，进一步明确思路举措，加大工作力度，以钉钉子精神狠抓任务落实。

深入实施积极应对人口老龄化国家战略 助力以人口高质量发展支撑中国式现代化

民政部党组成员、副部长 唐承沛

我国已进入中度老龄化社会，人口老龄化是中国式现代化必须正视的现实问题。习近平总书记高度重视老龄工作，立足以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，围绕积极应对人口老龄化，作出一系列重要指示批示，科学回答了新时代我国老龄工作面临的重大理论和实践问题，为推动实施积极应对人口老龄化国家战略指明了前进方向、提供了根本遵循。要深入学习领会，认真贯彻落实，采取有力举措推动党中央关于积极应对人口老龄化的各项决策部署落实落地，不断开创老

龄事业新局面，助力以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一、切实增强实施积极应对人口老龄化国家战略的责任感、使命感、紧迫感

人口老龄化是人类社会发展进步的重要标识和客观趋势，是我国今后较长一段时间内的基本国情。实施积极应对人口老龄化国家战略，是以习近平总书记为核心的党中央深刻把握应对人口老龄化工作规律，深入分析新时代我国老龄工作面临的新形势新任务，作出的重大决策部署。要深刻认识党中央这一重大决策部署的重大意义，时不我待推动贯彻落实。

一是积极应对人口老龄化在党和国家事业全局中居于重要地位。习近平总书记强调，“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”。这是对积极应对人口老龄化战略定位的高度概括。从中国特色社会主义事业发展全局看，未来老年人口数量达到4亿、5亿时间节点与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排高度重合，积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。党的十九届五中全会把积极应对人口老龄化上升为国家战略，标志着老龄工作进入国家战略新阶段，为新时代老龄事业发展提供了有力保障。党的二十大作出实施积极应对人口老龄化国家战略的总体部署，指明了新时代新征程老龄工作发展方向。党的二十届二中全会将组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施等职责划入民政部，进一步健全完善老龄工作体制机制。党的二十届三中全会着眼健全人口发展支持和服务体系，以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，对深化老龄和养老服务领域改革作出部署。这一系列重大决策部署，充分体现了党中央对老龄工作的高度重视，以及对人口发展规律的深刻把握，为积极应对人口老龄化提供了坚强政治保证。家家有老人，人人都会老。我国近3亿老年

人口背后，关乎亿万家庭的幸福生活。积极应对人口老龄化，不仅关系到老年人切身利益，更关系到千家万户家庭和美、代际和顺、社会和谐。要切实增强积极应对人口老龄化的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实推动党中央各项决策部署不折不扣落到实处。

二是我国应对人口老龄化工作具有自身特殊性。习近平总书记指出，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。我国人口老龄化形势复杂严峻，应对任务艰巨繁重，具有自身特殊性，从世界范围看绝无仅有，从人类历史上看也没有人口大国应对老龄化的经验可以拿来学习借鉴。截至2023年底，全国60岁及以上人口2.97亿，65岁及以上人口2.17亿，分别占全国总人口的21.1%和15.4%，老年人口规模超过世界上绝大多数国家人口总量。据测算，未来10年内，60岁及以上的老年人口每年净增超过1000万人，预计2035年前后将突破4亿，到2050年左右突破5亿。我国人口老龄化还同时交织叠加人口负增长、高龄化、少子化、空巢化等人口发展问题，高龄失能老年人、空巢老年人规模和占比增大，老年人口抚养比上升，养老护理员队伍紧缺，一定程度上加大了应对人口老龄化的难度。我国各地人口老龄化进程和应对能力不平衡，城乡之间、区域之间、大城市和中小城市之间、老城区和新城区之间差异明显、各具特点，应对任务复杂。与此同时，我国经济社会高质量发展和转型升级面临不少挑战，社会福利和社会保障体系还需进一步健全，人均收入水平与发达国家相比还存在不小差距，特别是农村地区老年人支付能力较弱，应对人口老龄化的基础需要不断夯实。面对这种独特的人口老龄化形势，我们必须立足自身实际，走出一条具有中国特色的大国应对人口老龄化道路。

三是充分认识我国应对人口老龄化的优势和机遇。应对人口老龄化，既要全面分析面临的困难与挑战，更要充分把握自身拥有的优势

和机遇，实事求是、因地制宜制定针对性措施。我国是中国共产党领导的社会主义国家，有以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，有集中力量办大事的制度优势，能够确保党中央关于老龄工作的重大决策部署不折不扣贯彻落实，能够全国上下步调一致推进老龄事业全面发展，能够集中力量攻坚克难开拓创新。我国基本形成了完备的国民经济产业体系，经济总量稳居世界前列，人民生活水平持续改善，全体人民共同富裕的中国式现代化深入推进，为应对人口老龄化提供了物质保障。中华民族孝亲敬老文化底蕴深厚、源远流长，“百善孝为先”、“老吾老以及人之老”、尊老爱幼等传统理念具有广泛而强烈的共识，为个人、家庭和社会力量参与老龄事业奠定了深厚文化基础。我国低龄老年人口规模大、受教育水平较高、健康状况良好、社会参与意愿强烈，截至2023年底，我国60—65岁的低龄老年人口规模约8000万，老年人口人力资源禀赋突出，老龄人力资源开发潜力巨大。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，我国老龄事业持续健康发展，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展的体制机制更加顺畅，老龄政策体系日趋完善，理论研究日趋成熟，实践经验丰富多样，为积极应对人口老龄化提供了有力保障。这些优势条件，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的重要基础，要进一步发挥好、利用好我国在政治、经济、文化、制度、人力资源等方面的优势，系统谋划、科学施策，构建与我国经济社会文化发展水平相适应的老龄工作格局。

二、准确把握实施积极应对人口老龄化国家战略的主要原则

积极应对人口老龄化是一项长期而艰巨的任务，在推进过程中，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导，



紧扣党的中心任务，把牢正确方向，做到循序渐进、久久为功，确保各项工作行稳致远、取得实效。

一是坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的核心作用。习近平总书记强调，要完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。新时代，我国老龄事业取得显著成就，根本在于有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于老龄工作的重要指示批示精神科学指引。推动实施积极应对人口老龄化国家战略，要把党的全面领导落实到老龄事业全过程各环节，持续完善党中央关于老龄工作重大决策部署贯彻落实机制，充分发挥党在老龄工作中总揽全局、协调各方的领导作用，切实把党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力转化为全社会应对人口老龄化的强大动力，确保老龄工作始终保持正确政治方向。

二是坚持以人民为中心，让老年人安享幸福晚年。习近平总书记指出，“一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福”。这是党的宗旨意识在积极应对人口老龄化中的生动体现，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的价值取向。老龄工作要坚持以人民为中心，做到从群众中来、到群众中去。要顺应老年人对美好晚年生活的新期待，聚焦老年人在社会保障、养老服务、医疗健康、社会参与、权益保障等方面的急难愁盼，拿出更多惠民生、暖民心的举措，积极回应老年人最关心最直接最现实的利益问题。要尊重基层和群众的首创精神，学习运用“千万工程”经验，及时总结推广基层因地制宜开创老龄工作新局面的成功经验，激发基层老龄工作活力，确保基层老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。要尊重和依靠老年人，引导老年人树立积极健康、向上向善心态，主动参与经济社会生活，引导老年人做

自身健康和养老的第一责任人，不断提高自我服务、自我管理能力，推动在老有所为中实现老有所养。

三是坚持尽力而为、量力而行，实现老龄事业持续健康发展。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。积极应对人口老龄化必须与我国基本国情相适应，既要随着经济社会发展水平的提高不断增强社会保障和服务能力，持续推进老有所养、老有所依、老有所为，努力增进老年人福祉，又要充分考虑中国特色社会主义事业发展的阶段性，合理引导社会预期，将提高养老服务水平建立在经济社会高质量发展的基础上。要充分发挥市场和社会力量作用，做大做强银发经济，促进养老服务消费，优化调整产业结构，扩大养老产品供给，满足老年人多样化、高品质养老服务需求。要坚持保基本、兜底线，优先解决困难、失能老年人等群体养老服务刚需，加大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，推动基本养老服务体系更加健全完善。

四是坚持系统观念，增强老龄政策制度的系统性、整体性、协同性。老龄工作本质上是服务老年人的工作，涉及政府和市场、事业和产业、经济和民生、发展和安全等方方面面，牵一发而动全身，必须注重系统性、整体性、协同性，统筹谋划、一盘棋推进、协同配合落实。要把老龄工作自觉融入以人口高质量发展支撑中国式现代化大局，把握好老龄工作与促进人口高质量发展的关系，立足中国式现代化建设的现实需要和实践进程，在健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系中发挥作用，实现高质量发展。要统筹考虑老龄政策与其他经济、社会、公共事务等方面政策的关系，加强老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策衔接，整合利用好生育、就业、退休、养老等各项政策措施，实现政策效应最大化。要厘清各参与主体的责任，发挥好有为政府、有效市场、有情社会、有爱家庭等各方面作用，加强政府各相关部门之间的通力协作，鼓励和引导企事业单



位、社会组织等力量积极投身老龄事业发展，更好凝聚共识与合力。

五是坚持积极老龄观，促进老年人社会参与。习近平总书记指出，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。“两个积极看待”是积极应对人口老龄化的逻辑起点。积极老龄观融入了健康、参与、保障等应对人口老龄化国际共识，有利于激发和释放“银发红利”，是始终贯穿我国老龄工作的基本理念。要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，坚持应对老龄化和促进经济社会发展相结合，增强在人口老龄化背景下保持经济社会可持续发展的信心。要深入挖掘我国老年人口资源禀赋，坚持自觉自愿、量力而行，积极促进老年人社会参与，引导老年人主动为经济社会发展作出贡献。要积极看待老年生活，引导全体广大老年人面对老年生活，做好老年生活规划和安排，实现全生命周期的终身发展。

三、全力抓好实施积极应对人口老龄化国家战略的重点任务

党中央围绕积极应对人口老龄化，多次在重要会议上进行研究部署，制定实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等一系列重要政策文件，对推动实施积极应对人口老龄化国家战略、进一步做好新时代新征程老龄工作提出了明确要求。要认真对照积极应对人口老龄化各项重点任务，进一步明确思路举措，加大工作力度，以钉钉子精神狠抓任务落实。

一是健全积极应对人口老龄化国家战略实施机制。持续健全完善老龄工作体制机制，切实发挥各级老龄委、老龄办职责作用，推动各成员单位积极履职尽责，形成齐抓共管、协同推进的良好局面。进一步

加大老龄工作总体设计、组织推进、政策协同、评估考核等各方面制度供给，增强积极应对人口老龄化国家战略对老龄事业发展的宏观引导和统筹协调功能。进一步细化实化积极应对人口老龄化国家战略实施路径，加强与人口发展战略的深度融合、协同推进，建立支撑国家战略有效运行的政策框架，形成战略管总、制度保障、政策配套、措施衔接的实施机制，增强战略执行力。紧密围绕积极应对人口老龄化重大战略问题、老龄科学领域理论前沿问题、老龄事业和老龄产业协同发展问题、老年群体的急难愁盼问题等进行战略、政策和实践研究，为更好实施积极应对人口老龄化国家战略提供决策参考。

二是统筹完善老年人社会保障和健康支撑体系。社会保障制度是提升老年人生活水平，让老年人共享经济社会发展成果的重要支撑。要进一步完善老年人社会救助和社会福利制度，将符合条件的老年人纳入相应社会救助范围予以救助，为有需要的低收入老年人提供有针对性的照护服务、生活服务、关爱服务，为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经济困难的失能老年人提供护理补贴。强化老年人健康支撑体系，延长老年人健康预期寿命，是降低应对人口老龄化成本、构建更可持续社会保障制度的有效途径。要完善以基本养老保险为基础、以企业年金和职业年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系，加快建设适合我国国情的长期护理保险制度，重点解决重度失能人员基本护理保障需求。要深入推进医养结合，促进医疗卫生和养老服务有效衔接，提高医养结合服务的可及性和便利性。

三是着力发展养老服务体系。健全完善中国特色养老服务体系，让广大老年人享受可感、可及的养老服务，是推动实施积极应对人口老龄化国家战略的基本要求和迫切需要。要聚焦老年人急难愁盼和养老服务短板弱项，抓住重点领域和关键环节深化改革，构建普惠可及、覆盖城乡、可持续发展的养老服务体系，确保到2035年实现党中央确立的“中



中国特色养老服务体系成熟定型、全体老年人享有基本养老服务”战略目标。牢牢把握养老服务重在基层的规律特点，着力构建上下贯通、功能完善、分工科学的养老服务网络，推动养老服务资源下沉、服务延伸，向老年人床边、身边、周边聚集。以老年人需求为导向，以失能照护为重点，构建居家社区机构有效衔接的养老服务供给格局。着力促进养老服务事业产业协同发展，坚持社会效益优先、社会效益和经济效益相统一的原则，形成事业带动产业、产业支撑事业的良性发展机制。切实加强养老服务综合监管，建立健全权责清晰、分工合作的高效综合监管体系，以高水平安全保障养老服务高质量发展。

四是加快建设老年友好型社会。对标2035年总体建成老年友好型社会的目标任务，不断优化养老、孝老、敬老的社会环境，推动老年友好型社会建设提质增效，让老年人幸福感更加充实。以开展人口老龄化国情教育为抓手，持续实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程，以及“敬老月”“敬老文明号”创建等活动，不断营造孝亲敬老社会氛围。推动老年宜居环境建设，推进老年人家庭实施无障碍和适老化改造，加强无障碍环境建设，推动街道乡镇、城乡社区公共服务环境适老化改造，深入开展“智慧助老”行动，让老年人居住、出行、就医、办事更方便。鼓励老年人继续发挥作用，保障老年人劳动就业创业权益，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，提高低龄老年人劳动参与。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参加基层治理、文教卫生等活动，促进老年人社会参与。加强老龄法治建设，加大普法宣传教育力度，依法严厉打击各种侵害老年人合法权益的违法犯罪行为，切实保障老年人合法权益。

五是大力发展银发经济。发展银发经济既是扩大内需、发展新质生产力、构建新发展格局的新动能，也是增进老年人福祉的有力举措。要系统谋划养老产业结构布局，优化发展环境，合理引导社会资本，促

进银发经济供需均衡发展。培育壮大市场主体，充分激发市场活力，推动养老服务产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展。强化老年用品和服务供给，鼓励研发满足老年人衣、食、住、行等需求的老年生活用品。加快养老科技和信息化发展应用，推广智能化家居和智慧健康产品。大力发展养老服务与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等相关产业融合发展的新模式新业态，释放养老消费潜力。

让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年是中国式现代化的重要内容。要认真学习贯彻习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要指示精神，深化改革创新，采取务实举措，狠抓工作落实，以老龄事业发展新成效有力服务和支撑中国式现代化。



自然资源系统深刻领会全面落实习近平总书记涉海重要论述、党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推动海洋生态文明建设不断取得新突破、新成效，以高水平保护支撑高质量发展，为加快建设海洋强国、美丽中国步伐，全面推进中国式现代化进程提供坚实保障。

贯彻落实党的二十届三中全会精神 开创人海和谐的海洋生态文明建设新局面

自然资源部党组成员、副部长，国家海洋局局长 孙书贤

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，海洋生态文明建设是生态文明建设的重要组成部分。党的十八大以来，习近平总书记亲自擘画海洋强国建设，对海洋生态文明建设作出一系列重要论述，为我国推动海洋生态文明建设提供了根本遵循。党的二十大对“发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国”作出战略部署。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出新部署，同时在海洋领域提出要完善促进海洋经济发展体制机制，健全海洋资源开发保护制度，健全维护海洋权益机制。自然资源系统深刻领会全面落实习近平总书记涉海重要论述、党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推动海洋生

态生态文明建设不断取得新突破、新成效，以高水平保护支撑高质量发展，为加快建设海洋强国、美丽中国步伐，全面推进中国式现代化进程提供坚实保障。

一、深刻认识海洋生态文明建设的重大意义

习近平同志早在福建厦门、宁德和浙江等沿海地方工作时，就对保护海洋生态环境有着深刻洞见和战略远见。1988年3月，时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志创造性提出了“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”的筲筴湖综合治理20字方针。筲筴湖综合治理是习近平生态文明思想的重要发端，是我国海洋生态综合治理、系统修复的起步。厦门市以筲筴湖综合治理为起点，从岛内到岛外，从海域到流域再到全域，陆海统筹、河海联动，持续不断推动生态保护修复，增强了海岸带韧性和活力、优化了城市空间格局、构建了优美人居环境，形成了习近平生态文明思想“厦门实践”经验，成为人与自然和谐共生、美丽中国建设的实践典范，为破解海湾型城市生态治理这一世界性课题、实现高水平保护与高质量发展良性互动提供了宝贵经验。必须从战略高度深刻认识和系统把握海洋生态文明建设对保障国家生态安全、促进海洋可持续发展的重大意义。

（一）海洋生态文明建设是建设海洋强国的根本要求

习近平总书记在2013年中共中央政治局第八次集体学习时指出，建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分，要把海洋生态文明建设纳入海洋开发总布局之中。2018年6月，他在青岛考察时说：“建设海洋强国，我一直有这样一个信念。”今年2月7日，习近平总书记致信祝贺南极秦岭站建成并投入使用，指出要更好地认识极地、保护极地、利用极地，为造福人类、推动构建人类命运共同体作出新的更大的贡献。习近平



总书记的一系列重要指示批示和精辟论述，深刻阐释了建设海洋强国的总体布局、目标任务、战略策略等全局性、长远性、根本性问题，蕴含着高屋建瓴、博大精深、内涵丰富的深刻理念和深邃思想。保护海洋是建设海洋强国的基本任务，健康的海洋是实现海洋强国梦的必然要求。

（二）海洋生态文明建设是全面推进美丽中国建设的重要内容

习近平总书记强调，“要像对待生命一样关爱海洋”。2023年4月，习近平总书记在广东考察时指出，“加强海洋生态文明建设，是生态文明建设的重要组成部分”，“红树林保护，我在厦门工作的时候就亲自抓。党的十八大后，我有过几次指示。这是国宝啊，一定要保护好”。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，将海洋生态环境保护纳入美丽中国建设全局。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》对加强海洋和海岸带国土空间管控，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治作出具体部署，明确提出到2027年，近岸海域水质优良比例达到83%左右；到2035年，大陆自然岸线保有率不低于35%，美丽海湾基本建成，生态系统格局更加稳定。新征程上，海洋在国家生态文明建设中的角色更加显著，美丽中国离不开美丽海洋。

（三）海洋生态文明建设是推动高质量发展的有力支撑

习近平总书记强调，“海洋是高质量发展的战略要地”。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。习近平同志对此一直有深刻思考，在福建工作时，他就提出了建设“海上福州”，发展海洋经济必须兼顾对海洋环境的保护治理；在浙江工作时，提出建设海洋经济强省，一定要坚持开发与保护并重的方针，全面促进海洋经济可持续发展。沿海地区在陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中发挥着桥梁和纽带作用，为我国经济社会发展提供了稳固的资源能源保障和接续空间。实践证明，通过高水平保护，

能够不断塑造发展新动能、新优势，培育壮大现代海洋产业，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，加快构建海洋新质生产力，推动海洋经济向质量效益型转变。

（四）海洋生态文明建设是构建海洋命运共同体的桥梁纽带

习近平总书记在2019年4月23日集体会见应邀出席中国人民解放军海军成立70周年多国海军活动外方代表团团长时，深刻而富有远见地指出：“我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。”海洋命运共同体理念是人类命运共同体理念的丰富和发展，充分体现了全球海洋“一脉相通、互联互通”的自然属性与生态特征，有效融合了全球海洋“保护优先、和平合作”的主导价值与目标愿景。海洋生态环境保护是全球性议题，关乎地球生态平衡和资源合理利用，关乎人类文明永续发展。当前，全球海洋正面临前所未有的挑战，唯有携手合作，才能有效应对气候变化、海洋垃圾污染、生物多样性丧失等全球性危机，实现联合国2030年可持续发展目标，共同守护好蓝色星球。

二、新时代海洋生态文明建设取得显著成就

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国在海洋生态文明建设领域开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动海洋生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，取得了一系列标志性成就，走出了一条富有中国特色的人海和谐之路。

（一）海洋生态环境保护政策法规和规划体系逐步健全

海洋生态治理“四梁八柱”基本建立。以《海域使用管理法》《海岛保护法》《海洋环境保护法》等法律为主体，建立较为完善的海洋资源开发和生态环境保护法律法规体系。2023年再次修订《中华人民共和国海



洋环境保护法》，实现向陆海统筹、综合治理的系统性转变。污染防治方面，建立入海排污口备案、环评审批、海洋倾倒许可、突发事件应对等制度；生态保护修复方面，建立海洋生态保护红线、自然保护地、自然岸线控制等制度；监督管理方面，建立国土空间用途管制、中央生态环境保护督察、国家自然资源督察、目标责任制和考核评价、监测调查等制度；绿色发展方面，建立海域有偿使用、捕捞限额和捕捞许可等制度。形成多部门协同、央地联动的海洋生态环境保护工作机制，初步建立沿海、流域、海域协同一体的综合治理体系。逐步形成刑事、民事和行政诉讼“三合一”的海洋环境保护司法体系，以及具有中国特色的海洋环境公益诉讼制度。出台《海洋生态损害国家损失索赔办法》《关于审理海洋自然资源与生态环境损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》，取得良好效果。

海洋生态保护修复规划体系日趋完善。党中央、国务院印发实施《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，编制《海岸带及近岸海域空间规划》，形成“多规合一”陆海统筹的国土空间规划体系。制定实施《海岸带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》《“十四五”海洋生态保护修复行动计划》《红树林保护修复专项行动计划（2020—2025年）》，明确了“一带两廊、六区多点”的海岸带生态保护和修复重大工程总体格局，细化部署了“十四五”时期海洋生态保护修复相关重点任务。出台《“十四五”海洋生态环境保护规划》等，推动建立海洋生态环境保护分级治理新体系。

（二）海洋生态保护修复工作深入推进

构建海洋生态安全格局。创建海洋生态分类分区体系，科学反映我国海洋自然地理格局。开展海洋资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价。划定海洋生态保护红线约15万平方公里，涵盖红树林、海草床、珊瑚礁、滨海盐沼、重要河口、重要海岛等多种类型。完善海洋保护地体系，建立涉海自然保护地352个，保护海域约9.33万平方千米，筹建涉

海国家公园候选区5个。养护海洋生物多样性，已记录到海洋生物28000多种，约占全球海洋已记录生物物种数的11%。

综合治理改善海洋生态环境质量。抓好入海河流污染防治，守住入海排污口向海排放，降低陆源污染对海洋环境的整体压力。严控海洋工程和海洋倾废生态环境影响，系统强化海水养殖环境监管，加强船舶港口污染防治和突发环境事件应急体系建设。坚持全国沿海省份一盘棋，打好几场涉海生态环境战役。开展渤海综合治理攻坚战，2020年渤海近岸海域水质优良面积比例达到82.3%，较攻坚战实施前的2017年大幅提升15.3个百分点；攻坚战范围逐步扩大到长江口—杭州湾、珠江口邻近海域。经过协同努力，我国海洋水质总体改善，2023年优良水质面积比例较2012年高出21.3个百分点。

实施海洋生态修复。持续深入开展“蓝色海湾”整治行动，有序开展海洋生态保护修复重大工程，统一部署开展红树林保护修复专项行动和互花米草防治专项行动。以海洋生态状况综合评价为抓手，构建生态海岸带评价技术方法体系，建设生态海堤，构建生态与减灾协同增效、更具韧性的海岸带综合防护体系，全面加强沿海地区抵御台风、风暴潮等海洋灾害的能力，取得明显阶段性成效。开展和美海岛创建示范工作；打造健康、清洁、安全、多样、丰饶的生态海岸带。2016—2024年，中央财政支持海洋生态保护修复重大项目175个，覆盖沿海11个省（区、市），累计投入中央财政资金281亿元，带动全国累计整治修复海岸线近1680公里、滨海湿地超过75万亩。我国红树林面积增至45.41万亩，较本世纪初增加了约12万亩，是世界上少数几个红树林面积净增长的国家之一。

（三）海洋生态环境监督管理力度不断加大

实施海洋空间用途管制。严管严控围填海，除国家重大项目外，全面禁止围填海，加快盘活利用已填成陆区域。沿海省份对海洋国土空间进行细化安排，科学划分生态保护区、生态控制区和海洋发展区，明确



各功能区的功能用途、用海方式、生态保护修复要求，逐步建立“用海行业与用海方式相结合”的海洋空间用途管制制度。

强化海洋观测监测和防灾减灾。建成国家全球海洋立体观测网，基本实现对我国管辖海域及重点关注海域的长期业务化观测，持续提升海洋灾害预警报自主化、全球化、智能化、精细化水平。聚焦重要河口、海湾、珊瑚礁、红树林、海草床、滨海盐沼等典型生态系统分布区以及生态灾害高风险区，对主要海洋生态系统类型实现全覆盖式大面监测，掌握海洋生态家底，编制发布《中国海洋生态预警监测公报》。构建陆海统筹、河海联动的现代化海洋生态环境监测体系。完善海平面变化、海岸侵蚀、咸潮入侵等调查监测评估业务体系。制订赤潮灾害应急预案，加强赤潮灾害预警监测，及时发现、全程跟踪、准确预警赤潮灾害。开展黄海浒苔绿潮灾害监测预警和防控，减少浒苔绿潮灾害影响。针对水母、毛虾等局地性生物暴发，实施重点区域、重点时段监视监测，及时发布信息。

严格监管执法和考核督察。建设运行海域海岛监管系统、海洋生态修复监管系统、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统等各类系统，对海域、海岛、海岸线实施高频率监管。实施“海盾”“绿盾”“碧海”“蓝剑”“中国渔政亮剑”等专项执法行动。2020—2022年，检查海洋工程、石油平台、海岛、倾倒区等1.9万余个次，查处非法围填海、非法倾废、破坏海岛等案件360余起，严厉打击海洋生态环境保护重点领域违法犯罪活动。实行海洋环境保护目标责任制和考核评价制度，将近岸海域水质状况纳入污染防治攻坚战成效考核体系，逐年提升近岸海域水质要求。

（四）海洋绿色低碳发展水平持续提升

推进海洋资源高效利用。开展海洋资源资产清查试点，发布首批18个海洋资源类节约集约示范县（市），探索推进海域立体分层设权，推动海域管理模式从“平面”向“立体”转变。优化养殖用海管理，科学

确定养殖用海规模布局，积极推行生态化养殖用海。厚植海洋经济绿色底色，创建国家级海洋牧场示范区169个，建设智慧港口、绿色港口，加强沿海港口清洁能源利用，绿色船舶和新能源船舶迅速发展，海洋清洁能源利用能力不断提升，规模扩大、占比提升。至2023年底，海上风电累计装机容量达到3769万千瓦，占全球比重约50%，连续四年全球排名第一。开展绿色低碳全民行动，建设160余家“全国海洋意识教育基地”，连续开展14届全国海洋知识竞赛，每年吸引千余所高校学生及600万人次公众参与，连续举办7届“全国净滩公益活动”。深入践行绿色生活方式，倡导滨海文明旅游。

探索生态产品价值实现。谋划建立近海生态保护补偿制度，海南、河北、广西、江苏连云港、福建厦门等地出台与本地区实际条件相适应的海洋生态补偿政策。制定海洋碳汇行动计划，出台蓝碳调查监测技术标准，开展红树林、滨海盐沼、海草床等蓝碳生态系统碳储量调查和碳汇计量监测试点工作，实施海一气二氧化碳通量监测和海上油气平台温室气体减排监测，发布红树林营造温室气体自愿减排项目方法学。中国海洋发展基金会成立粤港澳大湾区首个以海洋经济为主题的生态文明建设专项基金。

（五）国际交流合作全方位开展

积极履约参与全球海洋治理。推动包括《联合国海洋法公约》在内的涉海国际条约落地见效。积极参与联合国环境规划署、联合国教科文组织政府间海洋学委员会、国际海底管理局、国际海事组织等国际组织机构事务。推动国际海底管理局勘探和开发规章制定、联合国粮农组织关于渔业问题的协定和规章谈判、联合国塑料污染防治国际公约谈判等多边进程持续向前。促使历经近20年的“国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护与可持续利用协定（BBNJ）”谈判达成一致并第一时间签署，为全球海洋治理作出突出贡献。与50多个共建“一带一路”国家



和国际组织签署海洋领域合作协议，扩大海上合作“朋友圈”。成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛海洋合作专题论坛、全球滨海论坛、中非海洋科技论坛、中国—东南亚国家海洋合作论坛等系列活动。着力发展与周边国家的蓝色伙伴关系，共建海洋联合研究中心、联合实验室、联合观测站等平台。广泛开展各类海洋对外援助培训，启动“中国政府海洋奖学金”项目，为包括共建“一带一路”国家在内的45个国家培养超过300位海洋相关专业的硕士和博士。

拓展深海极地科考合作。积极参与国际海底事务，科学统筹深海调查。开展80余个航次的深海领域科学调查，建立库藏量和种类数世界领先的海洋微生物资源库，助力人类深化对深海生物生命过程的认知。牵头10余个国家联合提出“绿色考察”倡议，建成5个南极考察站和2个北极考察站，为数千名科学家开展极区观测、生物监测、冰川研究等提供重要平台。组织13次北冰洋科考和40次南极科考，为人类深入了解极地对全球海洋生态系统的影响作出积极贡献。今年7月，首次发布《中国的海洋生态环境保护》白皮书，为全球海洋环境治理提出中国方案、贡献中国力量，彰显负责任大国的作为和担当。

在总结成绩的同时，我们也要清醒地认识面临的问题和挑战。我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，海洋生态保护结构性压力依然较大，海洋生态环境改善基础还不稳固，海洋生态修复能力有待提升，推进高质量发展对海洋生态文明建设提出了新的更高要求。国际海洋秩序深刻演变，呈现安全趋紧、竞争趋热、保护趋严、秩序趋变的总体特征。海洋领域受到百年未有之大变局的强烈影响，海洋和大陆架划界、海上航行安全、南北极权益争端等传统安全问题，以及气候变化、海洋污染、海洋保护区划设等非传统安全问题相互交织叠加，全球海洋治理进入新一轮深刻调整期。我国全面经略海洋、建设海洋强国面临的挑战有增无减，应对海洋生态环境国际博弈任务艰巨。

三、全面落实深化海洋生态文明体制改革重点任务

深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于海洋生态文明建设的一系列新思想、新观点、新论断，坚决贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入推动学习运用习近平生态文明思想“厦门实践”经验走深走实，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主；构建从山顶到海洋的保护治理大格局，坚持山水林田湖草沙海一体化保护和系统治理；严格保护海洋生态环境，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制；建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，全方位、全过程、全地域统筹推进海洋污染治理和生态保护修复，提升海洋生态系统多样性、稳定性、持续性，协同增强海岸带防灾减灾能力；加快推动海上“两山”转化，以高水平保护支撑高质量发展，建设生态、安全、健康的“蓝色海湾”“和美海岛”“美丽岸滩”和活力滨海城市，奋力开创新海和谐新局面，助力建设人与自然和谐共生的中国式现代化。

（一）坚持规划引领，筑牢国家海洋生态安全屏障

全面落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，明确海岸带地区生态保护修复目标任务、重点区域，坚决守护好海洋这片“蓝色家园”。全面推进涉海自然保护地体系建设，坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性，严守自然生态安全底线。坚持以国土空间规划为基础，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，加强海岸带空间管控，优化近岸海域利用，拓展深水远岸利用。深化落实生态保护红线管理制度，开展生态保护红线监测和保护成效评估，严格海洋生态保护红线内人为活动管控，加强对违法违规侵占行为督察执法，坚决维护海洋生态安全。扎实推进《海岸带生态保护和修复重大工



程建设规划（2021—2035年）》等生态保护修复规划实施，并纳入同级国土空间规划“一张图”管理。系统谋划“十五五”及今后一个时期海洋生态保护修复目标和红树林保护修复任务，并纳入同级国民经济和社会发展规划。鼓励相邻地区围绕跨界流域、海湾等完整自然地理单元，坚持发展与保护相统一，联合编制实施跨区域海域生态保护修复规划。

（二）坚持系统治海，强化海洋生态系统保护修复

坚持陆海统筹、河海联动，促进陆域、流域、河口、湾区的联动治理。以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复、岸滩环境整治、海岸带生态减灾等，强化自然岸线、滨海湿地、无居民海岛、重要海洋生态廊道和典型海洋生态系统保护修复，加强互花米草、浒苔绿潮等联防联控，不断提升红树林等重要海洋生态系统质量和稳定性。持续开展“蓝色海湾”整治行动，深化和美海岛创建示范，完善无居民海岛保护利用政策，不断拓展优质亲海空间，促进人海和谐。推动生态保护修复成为海洋各类工程建设的“标配”，压实用海用岛主体生态保护修复责任，切实加强建设项目用海用岛生态修复方案事前论证和事中事后监管，督促落实生态保护修复义务。探索建立海岸线占用与修复平衡制度，确保大陆自然岸线保有率不降低。

（三）坚持节约用海，推进海洋资源立体复合高效利用

健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，有序推进自然资源统一确权登记。完善海域海岛等全民所有自然资源资产有偿使用制度，建立海域、无居民海岛使用金征收标准调整机制。健全海域使用权招拍挂出让制度。加快推进资源税从价计征改革，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。制定自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录，明确不同产业限制或禁止用海要求。拓展海洋合理开发利用空间，建立专属经济区和大陆架空间利用管理制度，推进海洋油气、养殖、风电等向深远海布局。鼓励“一海多用”，推进海域立体分层设权政策实施，深化

海域综合开发利用，促进海洋产业融合发展、绿色低碳发展。优化和规范海上风电、海上光伏、海上养殖等重点行业项目用海管理政策，强化行业用海精细化管理。积极推动已填海成陆区域盘活利用和低效用海用岛高效利用，提高海洋资源开发利用效率。

（四）坚持科技兴海，提升海洋生态环境保护基础支撑能力

构建中央和地方权责清晰、分工协作、高效运行的海洋生态预警监测组织管理和业务体系，建成全国海洋生态监测站网。优化近海生态趋势性监测布局，基本摸清近岸海域生态类型分布和典型生态系统状况，形成海洋生态状况综合评价和重大生态问题风险评价能力。加强沿岸原油码头、危化品运输、重点航线等环境风险隐患排查，强化事前预防和源头监管。建立健全海上溢油监测体系，提升风险早期识别和预报预警能力。加强重点海域沿岸石化集聚区等涉海环境风险源排查，督促相关企业开展环境风险隐患整治。指导督促沿海省（市）和相关企业等加强海洋突发环境事件应急预案制修订。遵循海洋生态系统内在机理和演替规律，坚持以自然恢复为主、人工修复为辅，推广运用近自然恢复理念、基于生态系统的解决方案和基于自然的解决方案等；制定乡土物种推荐名录，促进红树林等重点海洋生态系统自然恢复。凝练海洋生态环境保护关键科技问题，推动在国家重点研发计划等国家科技计划中持续布局海洋生态系统保护修复、海洋生态灾害防控科技攻关项目，开展重要科学问题和关键技术攻关。

（五）建设活力之海，加快推动海上“两山”转化

积极倡导“海洋生态修复+生态产业”融合发展，建立健全海洋生态产品价值实现机制，形成一系列可复制、可推广的典型模式，加快推动碧海银滩转化为金山银山。建设多元化生态保护修复投入机制，鼓励和支持社会资本参与海洋生态保护修复。健全生态保护修复全过程监管制度，开展海洋生态保护修复成效评估。依托自然资源统一确权登记明



确生态产品权责归属。推动重点地区完善海洋生态保护补偿制度，积极推动区域间海洋生态保护合作，加快形成“成本共担、合作共治、效益共享”的保护格局。开展海洋碳汇业务化体系建设，推进蓝碳生态系统调查监测和海—气二氧化碳通量监测，稳定现有海洋固碳能力，提升海洋生态系统碳汇增量，增强适应和减缓气候变化能力。推动发展海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋生态牧场等绿色低碳产业。

（六）建设开放之海，主动引领全球海洋生态治理

秉持海洋命运共同体理念，深度参与并支持全球海洋治理，携手共建美丽之海。充分发挥“一带一路”国际合作高峰论坛海洋合作专题论坛、全球滨海论坛、“基于自然的解决方案”亚洲中心等平台作用，加强与生态保护修复国际组织以及先进国家相应机构交流合作，吸收借鉴国外海岸带和海洋生态治理先进经验。积极落实联合国2030年可持续发展议程，支持联合国“生态系统恢复十年”“海洋十年”等倡议并积极开展相关行动。扎实推进 BBNJ 协定后续相关工作，持续参与联合国教科文组织政府间海洋学委员会、联合国海洋大会等涉海国际组织和进程的机制性工作，推动国际组织人才培养，在全球海洋生态治理中不断发挥更大作用。加强深海矿产资源和生物多样性调查评价，持续做好南北极科学考察和保护，参与北极务实合作，提升我国参与深海极地保护利用及治理能力。

我们要全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，全面贯彻落实《信访工作条例》，着力推进信访工作法治化，以信访工作高质量发展助力中国式现代化。

深入贯彻落实党中央重大决策部署 着力推进信访工作法治化

中央社会工作部副部长，国家信访局党组书记、局长 李文章

党的二十届三中全会把信访工作纳入党中央全面深化改革总体部署，要求推进信访工作法治化，进一步明确了深化信访制度改革的着力点，为做好新时代新征程信访工作指明了前进方向。

一、深刻学习领会习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想

我们党历来高度重视信访工作，始终把信访工作作为密切党和政府与人民群众联系的桥梁和纽带。早在新民主主义革命时期，1931年在江

西兴国，中华苏维埃政府设立了第一个控告箱，专门接收工农群众的检举揭发信件。在延安时期，毛泽东、周恩来等领导同志对群众来信来访亲自处理、亲自接待。社会主义革命和建设时期，信访工作机构逐步创立，信访工作逐步走入正轨。1951年5月16日，毛泽东同志在中办秘书室关于处理群众来信情况报告上作出批示：“必须重视人民的通信，要给人民来信以恰当的处理，满足群众的正当要求，要把这件事看成是共产党和人民政府加强和人民联系的一种方法，不要采取掉以轻心置之不理的官僚主义的态度。”改革开放以后，信访工作体制机制不断健全完善。信访工作在为改革开放服务、为领导科学决策服务、为人民群众服务方面发挥了重要作用。

习近平同志从在地方工作时起，就十分重视信访工作，并亲力亲为做信访工作，创造了“四下基层”“四个万家”“马上就办”和坚持发展“枫桥经验”等一系列开展群众工作、做好信访工作的科学方法。党的十八大以来，习近平总书记对做好信访工作作出一系列重要指示批示，系统回答了信访工作一系列重大理论和实践问题，形成了习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想。2022年5月1日正式施行的《信访工作条例》，把这一重要思想明确作为信访工作指导思想的重要内容，实现了信访工作最新理论成果入法入规。在2022年5月25日至26日召开的第九次全国信访工作会议上，中央领导同志将习近平总书记关于信访工作的重要指示精神归纳为“九个坚持”，这也是习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想的核心内容。

（一）坚持党对信访工作的全面领导是做好信访工作的根本保证。党的十八大以来，习近平总书记多次对信访工作作出重要指示批示、提出明确要求，在党的全会等重要场合经常对信访工作作出重要论述。习近平总书记指出，各级党委要加强对信访工作的领导。信访工作联席会议机制是加强党对信访工作领导的重要抓手。这些重要论述深刻阐明

了党的领导是做好信访工作的最高原则、最大优势。各级党委要坚持和加强对信访工作的领导，构建完善信访工作大格局，确保信访工作始终沿着正确政治方向前进。

（二）坚持人民至上是信访工作的根本立场。党的二十大报告要求，加强和改进人民信访工作。习近平总书记指出，信访是送上门来的群众工作，既可以消气，也可以通气，关键是要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。这些重要论述深刻阐明了信访工作是群众工作的根本属性，人民立场是信访工作的根本立场，指明了做好新时代信访工作的价值导向，要求我们切实把信访工作做到群众心坎上，不断夯实党执政的群众基础。

（三）坚持为民解难、为党分忧是信访工作的政治责任。习近平总书记指出，各级党委、政府和领导干部要坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，千方百计为群众排忧解难。要求牢记为民解难、为党分忧的政治责任。这些重要论述深刻阐明了信访工作的重要功能和根本任务，体现了政治性和人民性的有机统一，明确了服务党和国家大局、维护群众合法权益、化解信访突出问题、促进社会和谐稳定的职责使命，要求我们心怀“国之大者”，牢记政治责任，主动融入大局、服务大局。

（四）坚持改革和完善信访制度是信访工作高质量发展的必由之路。习近平总书记指出，要系统谋划和推进信访制度改革，深入化解信访突出问题，维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对信访制度改革作出了一系列重大决策部署。党的二十届三中全会把信访工作法治化列为重大改革举措。这深刻揭示了改革是信访工作创新发展的不竭动力，也是推动信访工作高质量发展的必由之路。新征程要自觉把改革和完善信访制度放到改革发



展稳定大局、放到推进国家治理体系和治理能力现代化、放到推进中国式现代化的高度统筹谋划部署推进。

（五）坚持把信访纳入法治化轨道是信访工作改革发展的路径方向。习近平总书记指出，各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。党的十八届四中全会明确要求把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果。党的二十届三中全会明确提出，推进信访工作法治化。这深刻揭示了法治对于信访工作的规范和保障作用，阐明了信访法治化是全面依法治国的本质要求，是信访工作改革发展的路径选择，要求我们以法治思维和法治方式推动信访制度改革、解决信访问题、引导群众表达诉求。

（六）坚持“三到位一处理”是信访工作的方法标准。习近平总书记指出，按照诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理的要求，及时就地解决群众合法合理诉求，维护正常信访秩序。这深刻阐明了做好信访工作的方式方法和基本标准，要求我们综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，把群众合理合法的利益诉求解决好，促进社会和谐稳定。落实“三到位一处理”要求，既要解决具体诉求，也要注重思想疏导，做到“事心双解”，努力实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

（七）坚持和发展新时代“枫桥经验”是信访工作的主要着力点。习近平总书记指出，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。党的二十届三中全会强调，

要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。这深刻阐明了基层是产生信访问题的源头，也是解决信访问题的主体，明确了源头治理、基层基础是信访工作的重心，要求我们推动社会治理重心向基层下移，将基层信访工作纳入城乡基层治理统筹推进，不断提升基层社会治理能力和水平。

（八）坚持底线思维是信访工作的战略举措。习近平总书记指出，要坚持底线思维。加强风险研判，加强源头治理，努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，避免小问题拖成大问题，避免一般性问题演变成信访突出问题。强调要高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道，避免各领域风险产生交叉感染，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险蔓延为政治风险。党的二十大、二十届三中全会将信访工作放在推进国家安全体系和能力现代化的高度统筹谋划。这深刻揭示了底线思维是新形势下做好信访工作的重要思想方法，阐明了信访工作在平安中国建设中的重要地位和作用，在化解社会矛盾风险、维护社会和谐稳定等方面负有重要责任。当前和今后一个时期，信访工作要站在统筹发展与安全的高度，聚焦化解矛盾这一重点任务，防范可能引发的风险，防止人民内部矛盾演变为敌我矛盾。

（九）坚持建设高素质信访工作队伍是信访工作的组织保障。习近平总书记指出，各级党委要加强对信访工作的领导，关心、支持、爱护信访干部，建设一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访工作队伍，不断开创信访工作新局面。这指出了信访工作贯彻落实党管干部原则的具体要求，深刻阐明了建设高素质信访工作队伍的政治标准和素质要求，要求我们进一步加强信访干部队伍建设，不断提高做好新时代信访工作的能力水平，确保党的信访事业永续发展。在第九次全国信访工作会议召开前，习近平总书记等党和国家领导同志，

在人民大会堂亲切接见了300余名全国信访系统先进集体、先进个人代表及与会同志并合影，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对信访工作的高度重视、对信访干部的亲切关怀、对做好新时代信访工作的殷切期望，是对我们的极大鼓舞和鞭策。

二、坚决贯彻党中央关于推进信访工作法治化的重大决策部署

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统谋划推进信访工作法治化，深入推进诉访分离、依法分类处理信访诉求，健全完善信访法规制度体系。特别是2022年1月24日，习近平总书记主持召开中央政治局会议审议批准《信访工作条例》（以下简称《条例》）。2022年2月25日，中共中央、国务院发布《条例》。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，坚持和加强党对信访工作的全面领导，理顺信访工作体制机制，是新中国成立以来党中央、国务院制定出台的第一部全面规范信访工作的法规，是信访工作法治化的标志性成果，是新时代信访工作的基本遵循。《条例》主要有四个方面创新：一是将党对信访工作的领导写入法规，明确了党领导信访工作的体制、机制，要求构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的新时代信访工作大格局。二是实现对信访工作领域规范的全覆盖。从国务院原《信访条例》仅适用于行政机关，扩展到适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及群团组织、国有企事业单位等所有开展信访工作的主体。信访工作不再是国务院原《信访条例》规范下的行政信访，

而是党统一领导下的“大信访”。三是对党的十八大以来信访制度改革成果进行系统整合提升，优化信访事项处理程序。按照“大口进入、分类处理”的总体思路，区分建议意见、检举控告、申诉求决等不同事项类别按照相关法律法规分别导入不同途径处理。特别将申诉求决类事项区分为六种情形并分别明确了办理方式：政法机关司法程序或相应法律程序、仲裁程序、党员申诉或申请复审程序、特定行政程序、行政履职程序，不属于以上情形的事项，听取信访人陈述事实和理由，并调查核实，出具信访处理意见书。四是构建了包括监督责任、监督机制、责任追究在内的较为完整的监督体系。明确对信访部门提出改进工作、完善政策和追究责任的建议，有关机关、单位应当书面反馈采纳情况。同时，强化了对机关单位及其工作人员不履行、不正确履行信访工作责任，以及信访人在信访活动中违法犯罪的责任追究。

为进一步抓好《条例》贯彻落实，党中央部署推进信访工作法治化。2023年7月3日、29日，中央领导同志先后在省部级干部信访工作专题研讨班、中央信访工作联席会议第一次全体会议上对信访工作法治化作出深刻阐释。2023年12月27日，中央信访工作联席会议召开全国视频会议，对全面推进信访工作法治化作出安排部署。2024年7月7日至8日，中央信访工作联席会议在西安召开全面推进信访工作法治化现场会，总结经验，分析问题，部署工作。

按照党中央统一决策部署，中央信访工作联席会议办公室、国家信访局主要开展了以下几项工作：一是会同中央依法治国办、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门，研究制定了信访工作法治化“路线图”和工作指南，印发各地区各有关部门。二是组织编写出版了信访工作法治化学习读本和典型案例汇编，为各地区各有关部门提供参考和借鉴。三是改进完善信访统计、通报和考核工作。四是建立全面推进信访工作法治化联络员制度和工作专班。五是研究起草并推动

出台相关中央文件，对推进信访工作法治化进行全面部署安排。

当前和今后一个时期，推进信访工作法治化，就是全面贯彻落实《条例》等相关法律法规。实践工作中要重点把握以下几个方面：

（一）准确把握推进信访工作法治化的目标任务。推进信访工作法治化的总目标，就是要使群众的每一项诉求都有人办理，群众的每一项诉求都依法推进，实现权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意。权责明，就是各单位职能明确、权责清晰、责任到人；底数清，就是各级信访部门和职能部门对信访事项的受理、分类、流转、办结情况，要素齐全、一清二楚；依法办，就是信访工作依法规范运行，信访事项依照法律规定和程序受理、办理；秩序好，就是各级信访秩序良好，职能部门办理信访事项有力有序，信访人诉求表达依法理性；群众满意，就是群众信访权利得到依法保护，合理合法的诉求得到依法及时有效解决。

推进信访工作法治化，就是《条例》的具体化、规范化，把相关规定转化为依法决策、依法行政、依法办事的共识共为，转化为开展工作、处理问题、化解矛盾的路径指引，转化为信访工作行为和群众信访行为的基本遵循。

（二）推动提升预防法治化水平，从源头上预防信访问题产生。一是坚持依法科学民主决策。完善决策机制和程序，加强社会稳定风险评估，健全人民建议征集制度，充分发挥信访工作反映社情民意“晴雨表”作用，推动提高决策科学化水平。二是加强矛盾纠纷排查化解。加强矛盾纠纷形势分析定期会商，对排查出的问题，明确化解责任主体及措施，压实化解工作责任。依托基层社会治理和城乡网格化服务管理平台，及时将排查出的矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。三是深入开展领导干部接访下访。弘扬“四下基层”优良作风，大力推进领导干部接访、下基层解决信访问题，落实党员领导干部直接联系群众制度。四是健全基层信访工作责任体系。加强各级信访工作联席会议机制建设。

推进基层解纷资源有机整合，对群众诉求一站式接收、一揽子调处、全链条解决。

（三）推动提升受理法治化水平，做到分清性质、明确管辖，转办督办到位。要用程序推进保障实体解决，没有程序的推进，就没有实体的解决。一是坚持来访（信）必登。厘清登记与受理的关系，及时、准确登记信访事项。二是精准甄别。把问题性质区分清楚、把管辖层级区分清楚、把是否受理区分清楚。准确区分“三个不予受理、两个不再受理”：信访事项已经受理或者正在办理，信访人在规定时限内向上级机关、单位又提出同一信访事项的，上级机关、单位不予受理；跨越有权处理的本级和上一级机关、单位走访提出申诉求决类事项的，上级机关、单位不予受理；属于法院、检察院管辖的事项，已经、正在和应当通过审判机关诉讼程序或检察机关法律监督程序处理的事项，信访部门及其他行政机关不予受理。已经复核的信访事项，信访人仍以相同事实和理由反映的，各级党委和政府信访部门及其他机关、单位不再受理；已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不再受理。三是准确转送交办。信访部门对受理的信访事项，及时、精准转送交办有权处理的机关、单位。四是规范告知。要对信访人讲清接收情况和办理主体，讲清办理程序和办理时限，讲清办理结果和救济渠道。

（四）推动提升办理法治化水平，对信访事项依照法律、政策规定和程序按时处理到位。主要是打通“路线图”，把“办理部门负责实质解决”落实到位。一是加强调解、仲裁工作。习近平总书记多次强调，我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。我国有14亿多人口，大大小小的事都要打官司，那必然不堪重负！调解作为我国独创的化解矛盾、消除纷争的非诉讼纠纷解决方式，具有非对抗性、经济性、及时性等优势。要坚持访调结合、调解先行，强化实质调解、依法调解，做到“事心双解”。对于调解不成的，及时作出处理决定，不能以调解为名久拖不

决。二是深入推进分类处理。区分申诉求决类、建议意见类、检举控告类信访事项，严格按规定、按程序、按时限办理。特别是对申诉求决类事项，依据《条例》和相关法律法规规定分别导入6种渠道和程序办理。对需要依申请启动的，引导群众提交相关格式材料。三是切实履行处理职责。职能部门依法履职是解决信访问题的关键。职能部门作为有权处理的机关、单位，要依规依法妥善处理职责范围内的信访事项，做到程序规范、实体到位，不得以信访答复代替行政处理、以信访程序代替依法履职、以过程性工作代替处理意见。

（五）推动提升监督追责法治化水平，对滥用职权、玩忽职守的公职人员坚决追责问责到位。一方面，要健全信访监督体系。对在信访工作中履职不力、存在严重问题的领导班子和领导干部，信访工作联席会议要进行约谈、通报、挂牌督办，责令限期整改。另一方面，要依规依纪依法追责问责。各级机关、单位和纪检监察机关及时处理引发信访问题、受理信访事项、办理信访事项方面的违规违纪违法问题。贯通衔接信访监督与纪检监察、巡视巡察、干部监督，建立问题线索移交处理机制。对信访事项处理已“三到位”，信访人故意无理以访施压、制造极端事件或负面炒作的，对相关领导干部不予追责问责。

（六）推动提升维护秩序法治化水平，对扰乱社会秩序的违法犯罪行为依法处理到位。实现信访工作行为和群众信访行为“双向规范”，既要规范机关、单位及其工作人员的信访工作行为，也要规范信访人的信访行为。一方面，要严格信访工作纪律，坚决纠正拦卡堵截群众正常信访的行为，严禁动用执法手段干涉群众行使正常信访权利。对跨越有权处理的本级和上一级机关、单位走访的信访人，上级机关、单位做好路径指引、释法明理等工作，不得滥用处置处罚。另一方面，对于少数信访人滋事扰序、缠访闹访及歪曲事实、诬告陷害他人等行为，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

三、切实增强做好新时代信访工作的责任感和使命感

当前，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行延续回升向好态势，社会大局持续稳定。随着信访工作法治化全面推进，群众合理合法诉求得到有效解决，全国信访形势总体平稳。同时也要看到，受多重复杂因素影响，城乡建设、劳动和社会保障、农村农业、市场监管等重点领域涉访风险较为突出，集资融资等领域新旧矛盾交织叠加，部分利益诉求群体维权比较活跃，各种可以预见和难以预见的不稳定风险因素增多，化解信访问题依然艰巨繁重，做好信访工作依旧任重道远。当前和下一步信访工作重点任务主要有以下几个方面：

一是全面学习贯彻党的二十届三中全会精神。党的二十届三中全会围绕中国式现代化对进一步全面深化改革进行总体部署。学习全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要站在政治的、全局的高度，学深悟透《决定》的核心要义、精神实质和实践要求，找准信访部门在进一步全面深化改革中的职能定位，坚定不移把信访制度改革向前推进，聚焦信访工作法治化，深入研究提升治理能力和治理水平的新思路、新机制、新方法、新举措，在以中国式现代化推进强国建设、民族复兴新征程上不断展现新作为新担当。

二是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想。习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党深化对信访工作规律性认识的重大成果，是指引我们做好新时代信访工作的根本遵循和强大武器。要持续深入学习、完整准确全面把握这一重要思想的核心要义、精神实质和实践要求，学深悟透笃行，牢牢把握信访工作的政治性、人民性，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增



强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

三是全面贯彻落实《条例》，着力推进信访工作法治化。当前和今后一个时期信访工作的一条主线、重中之重，就是全面推进信访工作法治化。要进一步加强《条例》学习贯彻落实，按照“五个法治化”“四个到位”要求，完善机制、细化流程、明确指引，打通“路线图”，形成“受理部门负责程序推进、办理部门负责实体解决”的工作局面，切实提升矛盾化解质效，维护群众合法权益。

四是持续推进信访问题源头治理、化解信访突出问题。源头治理是信访工作的治本之策。要进一步用好控增、减存、防变三张清单，推动深入开展矛盾纠纷排查化解和领导干部接访下访、下基层解决信访问题，及时发现、解决群众生产生活的实际困难，发现在早、化解在小。特别是对群众提出的初次信访事项，依法办理、马上就办、办就办好，切实提升一次性化解率，最大限度防止和减少“信转访”“网转访”“初转重”。同时要落实主管部门行业治理责任，紧盯城乡建设、劳动社保等重点领域，加强政策供给，推动问题批量化解。

总之，下一步我们要全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，全面贯彻落实《条例》，着力推进信访工作法治化，以信访工作高质量发展助力中国式现代化。

近年来，河南深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，坚持以习近平总书记考察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，统筹推进“十大建设”，坚持以体制机制创新促进科技创新，推动产业链、创新链、供应链、要素链、政策链“五链耦合”，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代产业体系，因地制宜发展新质生产力，引领带动全省发展动能之变、结构之变和质量之变，走出了一条符合河南实际、具有河南特色的新质生产力发展之路。

培育新动能塑造新优势 在发展新质生产力的上争先出彩

中共河南省委理论学习中心组

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。习近平总书记深刻洞察时代大势，创造性提出发展新质生产力这一重大任务并作出一系列重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，为新时代全面把握新一轮科技革命突破方向，推动高质量发展，全面推进中国式现代化建设提供了科学理论指导和行动指南。近年来，

河南深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，坚持以习近平总书记考察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，统筹推进“十大建设”，坚持以体制机制创新促进科技创新，推动产业链、创新链、供应链、要素链、政策链“五链耦合”，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代产业体系，因地制宜发展新质生产力，引领带动全省发展动能之变、结构之变和质量之变，走出了一条符合河南实际、具有河南特色的新质生产力发展之路。

一、发展新质生产力是中国式现代化建设河南实践的“必答卷”

发展新质生产力核心是构建以科技创新为引领、以新生产要素和新型生产关系为基础、以新产业新动能支撑的先进生产力体系，代表着产业升级、结构优化、发展转变的方向。当前，河南正处于科技创新引领加快新旧动能转换、全面迈上高质量发展轨道的冲刺决胜期和构建现代化产业体系的攻坚突破期。加快发展新质生产力、培育壮大新动能，是河南实现“两个确保”目标的“必答卷”。

这是河南抢抓科技革命和产业变革机遇的必然要求。新一代信息技术、新能源、新材料等前沿技术和颠覆性技术的不断涌现、逐步成熟与快速应用，不仅使经济发展的底层逻辑、技术路线、组织形态发生根本性变革，还将对人类思想观念、行为习惯和社会秩序的根本性重构产生重要影响，为区域经济发展带来新的机遇和挑战。发展新质生产力，不仅涉及技术的突破和创新，还包括产业结构的优化升级和经济模式的转型，进而能够推动区域高质量发展。河南作为内陆省份，要在新一轮科技革命和产业变革中占据有利位置，掌握未来发展的主动权，就必须持续强化科技

创新，通过科技创新驱动新型工业化发展，提升河南在全国乃至全球产业链和价值链中的地位，为河南经济发展注入新的活力和动力。

这是河南推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十大明确提出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。高质量发展需要有与之相匹配的高度发达的现代生产力。基于此，新时代的高质量发展必然要求对传统生产力进行整体性升级，推动经济向形态更高级、结构更合理的阶段演进。新质生产力区别于以往依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的发展方式，更加突出颠覆性创新科技的广泛应用、生产方式的深刻变革和产业结构的优化升级，摆脱传统增长路径，为推动高质量发展提供重要遵循和明确抓手。河南作为人口大省、农业大省和新兴工业大省，高质量发展面临严峻的资源环境约束困境。发展新质生产力，通过技术进步引领要素创新性配置，降低资源消耗，提高全要素生产率，是河南实现高质量发展的重要着力点。

这是河南破解发展难题培育发展新动能的必然选择。当前，受纷繁复杂的国际国内形势以及长短期矛盾交织的影响，河南在新旧动能转换进展、产业转型升级及产业链价值链韧性提升等方面仍面临困难和问题。分析原因，主要症结在于以科技创新为引领的现代化产业体系尚未有效建立，创新实力不强、带动能力不足，同时高技术制造业、战略性新兴产业规模仍然偏小，经济持续回升向好缺乏新的强劲动力。解决这些问题的根本出路在于加强科技创新，优化生产要素配置，大力发展新质生产力，在高端制造、数字经济、生物科技、绿色能源等领域形成新的增长点，推动新动能形成优势、占据主体、成为支撑，实现经济整体质量的明显提升。

二、河南发展新质生产力的实践做法

发展新质生产力是一项重大的时代命题，作为经济大省，河南以时

不我待的紧迫感使命感责任感，谋划实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，并将之作为“十大战略”之首，通过强化创新引领、企业创新主体培育、优化人才环境、构建现代产业支撑体系等措施加快发展新质生产力，厚植河南高质量发展的新动能和新优势。

（一）坚持创新引领，探索“全方位”创新资源统筹

党的二十届三中全会明确提出“构建支持全面创新体制机制”的重要要求。近年来，河南把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置，持续加大研发投入、优化创新战略布局，探索“全方位”创新资源统筹，培育新质生产力发展新动能。一是高位谋划强势推动。成立由省委书记和省长任双组长的科技创新委员会，高起点高标准统筹谋划全省科技创新工作。谋划建设中原科技城、中原医学科学城和中原农谷，构建三足鼎立科技创新大格局；培育壮大“7+28+N”产业链群，新型材料、先进装备、现代食品3个万亿级产业集群和生物医药等15条千亿级产业链加快形成；锚定制造业重点领域和重大战略需求，重塑省实验室体系，批复建设嵩山、神农、龙门、墨子等20家省实验室；先后引进哈尔滨工业大学、上海交通大学、北京理工大学、北京大学等一流大学在中原科技城设立郑州研究院等，2023年度国家科技“三大奖”中，河南获奖15项，取得历史最好成绩。二是完善政策保障体系。省人大制定《河南省创新驱动高质量发展条例》，明确提出县级以上人民政府应当在政策、资金、人才、土地、场所等方面支持创新平台建设发展，建立创新平台动态管理机制、完善创新驱动表彰奖励制度及科技成果评价激励和免责机制，为科技创新提供立法保障；省政府办公厅印发《河南省支持科技创新发展若干财政政策措施》，采用“基础+增量”的补助方式鼓励企业加大研发投入，对整体迁入河南的高新技术企业，根据企业销售收入规模给予奖补等。三是设立专项资金强化投入。省委省政府明确将财政科技投入纳入各级财政重点保障范围，确保财政科技投入增幅高

于财政经常性收入增幅；设立新兴产业投资引导基金和创业投资引导基金、天使风投创投基金、科技成果转化引导基金、创新创业发展基金等，用于培育、扶持和激励技术创新。2023年度河南全省财政科技支出463.8亿元、同比增长13.3%，高出一般公共预算支出增幅9.4个百分点；全省研发投入强度突破2%，研发经费投入接近1200亿元。

（二）坚持企业主体，开展“多层次”科创森林培育

党的二十届三中全会明确提出，“强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制”。近年来，河南持续强化企业创新主体地位，为科技型中小企业、高新技术企业提供全流程全要素服务，推动各类创新要素向企业集聚，聚力培育科创企业森林。一是聚焦创新型企业梯次培育。制定《河南省“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划》和《河南省专精特新企业培育支持办法（试行）》，以创新龙头企业和“瞪羚企业”为引领，高新技术企业为骨干，科技型中小企业为基础，建立“创新龙头企业—瞪羚企业—高新技术企业—科技型中小企业”梯次培育体系，完善“微成长、小升规、高变强”创新型企业梯次培育机制。三年来，河南共培育创新龙头企业116家、“瞪羚企业”454家、科技型中小企业2.6万家，省级“专精特新”中小企业3535家、国家级专精特新“小巨人企业”394家，形成了逐级提升、特色鲜明、梯度发展的企业培育体系。二是聚焦企业研发活动全覆盖。开展“工业企业研发活动全覆盖工作专项行动”，引导规上工业企业向有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研活动的“四有”企业迈进，推动规上工业企业研发活动全覆盖，并动员全省高校、院所投身研发全覆盖工作，推动全省353家高校（院所）向企业提供研发资源、140家高校（院所）向社会公开发布科研成果；开发启用规上工业企业研发对接平台，建立“线上线下”相结合的研发供需动态收集、快速对接、精准匹配服务机制，引导全省规上工业企业开展科技创新活动，2023年新培育国家级制造业单项冠军12家，制造业企

业科技创新能力持续提升。三是聚焦龙头企业创新能力提升。建立创新龙头企业项目库，引导入库企业对标世界一流、国内领先创新型企业，加快晋档升级，支持具有一定基础的创新型龙头企业晋级为“独角兽企业”和成为行业创新领导者；支持龙头企业主导或参与国家级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心等重大创新平台建设，组建创新联合体，协同开展技术攻关，“揭榜挂帅”国家重大创新专项等。

（三）坚持第一资源，打造“立体化”人才引育体系

党的二十届三中全会明确提出，“深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制”。近年来，河南坚持把加强人才队伍特别是产业人才建设作为竞争之本、转型之要，以事业引才、平台聚才、环境留才。一是完善政策引才。先后出台《实施“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略工作方案》《关于汇聚一流创新人才加快建设人才强省的若干举措》《关于加快建设全国重要人才中心的实施方案》等政策文件，对引进、培养、用好人才作出全方位部署；在具体实施层面，制定“1+20”一揽子人才引进政策，以中原英才计划为牵引，实施顶尖人才突破行动、领军人才集聚行动等“八大行动”，涵盖研究经费、住房保障、医疗保障、配偶安置、子女上学等人才“引育用”全链条；制定招引高层次人才创新创业办法，对高层次人才团队项目最高给予3000万元支持。二是依托产业聚才。深入实施“高层次人才重大工程”、人才“精准引培”工程，紧扣产业升级需要，聚焦“三区一群”〔郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区和中原城市群〕等国家战略规划实施和战略平台建设，突出“高精尖缺”导向，引进诺贝尔奖获得者、国家最高科学技术奖获得者、两院院士、发达国家院士等顶尖人才，国家“千人计划”“万人计划”入选者、长江学者、国家重大科技成果第一完成人等高端人才，拥有关键核心技术、能够带动产业转型的产业领军人才和

团队；建立重点领域、重点产业人才需求预测预警机制，定期发布高层次和急需紧缺人才引才目录，做到以产引才、以才促产。三是强化服务留才。开展“一站式”服务，在省、市政务服务大厅设立人才服务窗口，在省政务服务网站、“豫事办”APP上设立人才综合服务平台，简化人事关系、社保医疗、住房安居、配偶就业、子女入学、工商注册、创业扶持等方面办理程序；建立招才引智“绿色通道”机制，对高层次、急需紧缺人才，开辟引才“绿色通道”，对编制使用、人员调动、岗位聘用、工资社保、博士后进站等业务实行“一站通办”“一网通办”；强化对高层次人才子女教育入学和医疗保障工作服务，加快推进省市人才公寓建设，明确建设标准、强化统一运营等。目前，仅郑州市就建设人才公寓17.2万套（间）、完成配租2.7万套（间）。

（四）坚持数智赋能，壮大“多业态”数字经济

党的二十届三中全会明确提出，“加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”。近年来，河南深入实施数字化转型战略，突出数字化引领、撬动、赋能作用，全面提升数治能力，为发展新质生产力蓄势赋能。一是聚力数字基础设施建设。持续完善通信网络设施、算力基础设施、融合基础设施，加快构建泛在智联的数字基础设施体系，打牢夯实数字底座；以国家超算互联网核心节点项目建设为引领，深度融入“东数西算”，打造算力高地；研究制定全省算力基础设施建设规划，加快国家超算互联网核心节点工程、航空港区智算中心建设，初步建成以国家超级计算郑州中心、中原人工智能计算中心、电信“一城一池”边缘计算中心、存算一体数据中心为核心的算力基础设施体系；持续推进千兆网络示范省建设，截至2023年，全省14个省辖市成功创建千兆城市，数量位居全国第3位；持续推进中国移动网络云华中大区郑州节点、中国联通5G核心网中部大区中心建设，总带宽达到3600G。二是聚焦数字核心产业培育。一体推进补芯、引屏、固

网、强端，以新型显示和智能终端、智能传感器、计算产业、半导体等为重点，推动旭阳光电十代高端显示盖板玻璃、精泰智能终端产业园等一批重点项目投产见效，提升电子特气、靶材、机构件等配套水平，打造了北斗车载终端、智慧康养终端等一大批新型终端产品，2023年河南新型显示和智能终端产业规模达到5700亿元，手机产量达到1.45亿部；加快培育重点企业，推进招引重点项目落地实施等，加速产业集聚，打造各具特色的数字经济核心产业集群，如洛阳中硅高科（多晶硅和电子特气）、麦斯克（单晶硅片）、昊华气体（电子特气）等均是拥有核心竞争力的半导体材料企业。三是聚合数字技术呈现。实施智能制造引领、工业互联网发展、新模式新业态培育等工程，推动工业数字化转型；构建农业物联网、发展精准种植和养殖、推广农产品数字营销等大力发展数字农业；以建设智慧物流、发展电子商务、深化智慧金融、打造智慧文旅等为重点，深度探索服务业数字化转型。目前，河南已累计建设综合性平台1个，细分行业和特定领域和产业集群平台47个、接入设备产品707万台次；建成一批大田种植、设施园艺等物联网示范基地，初步建立了省农产品（种植业）质量安全追溯平台；培育了以中钢网为代表的B2B电子商务平台、以UU跑腿为代表的生活服务共享平台等一批平台经济企业，建成龙门石窟全国首个智慧旅游景区等。

（五）坚持换道领跑，构建“互补性”产业现代体系

产业是发展新质生产力的主要载体。近年来，河南以传统产业提质升级筑强基本盘，以新兴产业培育壮大开辟新赛道，以未来产业前瞻布局抢占制高点，构建能级更高、结构更优、创新更强、动能更足、效益更好“互补性”现代产业体系，突出换道领跑，抢占新质生产力发展新赛道。一是高位嫁接推动传统产业提质。立足现有主导产业和优势产业，大力推动“三个一批”项目建设助力传统材料、装备、汽车、食品、轻纺五大传统产业高位嫁接、转型升级和提质发展，实现了传统产业优势再造。在基础材料

延链方面，推动钢铁、有色、化工加快向先进金属材料、先进合金材料、精细化工和化工新材料转型，重点发展高品质特殊钢、碳基煤基精细化工和高端石化等；在装备智能化转型方面，巩固提升电气装备、农机装备、矿山机械、盾构装备和起重机械等五大领域优势，推动大型化、智能化、服务化、国际化转型，打造“大国重器”；在汽车产业智能网联方面，发挥客车整车企业优势，积极引进乘用车生产企业，发展高品质汽车零部件，支持企业开发纯电动汽车、氢燃料电池汽车及智能网联汽车；在食品轻纺高端化方面，培育出一大批知名企业和品牌，推动纺织服装产业从原材料供应、纺纱织造、印染整理到服装加工、品牌销售形成完整闭环，成为河南最具发展潜力和发展优势的战略支撑产业。二是抢滩占先培育壮大新兴产业。聚焦新一代信息技术、生物医药、智能传感器、智能装备、新能源及智能网联汽车等领域，围绕产业链部署创新链，优化产业发展生态，推动形成一批特色鲜明的战略性新兴产业集群。郑州新一代信息网络和信息技术服务、许昌节能环保、平顶山新型功能材料等国家战略性新兴产业集群引领带动作用进一步凸显，新型显示和智能终端、新一代人工智能等十个新兴产业链现代化水平逐步提升，产业链关键环节支撑能力不断增强。三是选准谋实未来产业新赛道。把发展未来产业作为打造新质生产力的关键，突出高端要素集聚，围绕“无中生有”“有中育新”“优中培精”三大路径，聚焦量子信息、氢能与新型储能、类脑智能、未来网络、生命健康、前沿新材料六大重点领域，谋划和布局未来产业。在“无中生有”方面，聚焦生物医药、生命健康服务、生物制造等领域，打造了华兰生物、安图生物、普莱柯生物等一批龙头企业，推动周口郸城、濮阳南乐等生物新材料产业园建设取得阶段性成效；聚焦金属、陶瓷、复合材料等领域的纳米材料，石墨烯储能器件、功能涂料、改性橡胶等石墨烯特种功能材料，3D打印专用的各类金属粉末、陶瓷粉末等增材制造材料，超导复合材料、碳/碳复合材料、功能复合材料等先进复合材料和高熵合金、液态金属等先进

合金，加快布局潜力型未来产业；在“有中育新”方面，谋划发展智能图像、智能语音、家居平台、医疗辅助诊断等类脑智能产业，加强与国内高水平高校、科研院所合作，超前谋划发展第六代通信、碳基芯片、空天信息、虚拟（增强）现实等细分领域，依托区块链、卫星及北斗导航产业基础，率先在全国建成覆盖全省的北斗地基增强系统，形成领先国内的北斗技术研发和产业化集群。在“优中培精”方面，立足具有一定基础、能够抢抓机遇率先布局的量子科学和氢能及储能领域，培育了一批初步具备国际引领作用的龙头企业和创新平台，抢占产业发展制高点。

三、河南发展新质生产力的经验启示

发展新质生产力是建设现代化强国的关键所在，也是区域经济高质量发展的关键所在。河南发展新质生产力的实践，是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的尝试探索，为本区域高质量发展打下了一定基础、积累了一些经验，下一步将继续坚持和完善。

（一）抓紧抓牢科技创新这个核心要素

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新。”河南的实践表明，发展新质生产力必须抓住科技创新这个重中之重，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。一是强化科技创新规划布局。制定科学合理的科技创新规划，优化科技创新战略布局，加快科技创新平台建设，构建综合性的创新生态系统，强化政府、企业、科研机构 and 高校等多方面协同合作，发挥创新引领发展的动力作用；聚焦量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系

统等重大创新领域组建一批重点实验室和研究院，形成结构合理、运行高效的实验室体系。二是抓好企业创新主体培育。全面落实党的二十届三中全会关于“支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务”部署，发挥企业特别是龙头企业在创新生态发展中的黏合和牵引作用，推动基础研究、技术创新和产业创新紧密链合，形成串联加关联式的复合创新系统；提高重点产业和龙头企业的基础研究投入强度，加强以企业为主导的产学研深度融合，增加创新发展的内生性；发挥企业家在推进企业战略转型、建立企业内生创新机制中的重要作用。三是加大科技创新经费投入。将经费投入作为科技创新的核心支撑，建立财政科技经费投入保障机制，扩大政府研发投入规模，确保来源于政府资金的 R&D 经费比例逐年提高；鼓励企业加大研发投入，完善并落实研发费用税前加计扣除政策；建立科创类企业名录，完善科创金融体系，推动科创金融服务，壮大天使基金、“科创贷”规模等，缓解企业研发投入资金不足的问题。

（二）用好用活科创人才这个有力支撑

贯彻落实党的二十届三中全会关于“深化人才发展体制机制改革”战略部署，完善人才培养机制、搭建人才发展平台、提升人才服务水平，着力形成“惜才、聚才、用才、兴才”的良好局面。一是全心培育人才。遵循人才成长规律，创新科技人才培养方式，构建适应不同层次科技人才的培养体系，完善多元化、分类别、分层次的评价机制，以多维度评价精准勾画青年人才画像，选出拔尖创新人才。二是倾心引育人才。从地区和企业发展实际出发，从岗位人才缺口出发，汇总形成人才招引清单，使人才和经济社会发展“同频共振”，既引进“高精尖”科技人才与牵引源头创新的拔尖人才，又引进服务新型工业化道路的工程技术人才和大国工匠、能工巧匠。同时加大人才培养力度，培养造就一批卓越工程师、大国工匠、高技能人才。三是大胆使用青年人才。在国家重大科技任务、关键核心技术开发、应急科技攻关中大胆使用青年人才，为人

才“揭榜挂帅”提供舞台；以量化的要求保证青年科技人才领衔承担科研项目的比例，给予青年人才“挑大梁”“当主角”的机会；通过“科技副职”“科技特派员”选派等形式，遴选拔尖创新人才到基层挂职服务，在一线“练兵场”锻炼其技术攻关、成果转化等能力，最大限度激发拔尖创新人才的活力。

（三）做实做强现代产业这个主要载体

加快改造提升传统产业，推动战略性新兴产业规模化发展，探索新的高价值应用场景，前瞻布局未来产业，实现“抢先起步”。一是用新技术改造传统产业。稳住传统产业才能大力发展新质生产力，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。一方面，推进以科技创新为核心的全面创新，放大科技创新效应，促进生产方式、产业组织、商业模式等发生变革，加快形成新质生产力；系统布局重点领域关键技术攻关，加强基础研究，推动传统产业优势领域锻长板、薄弱环节补短板。另一方面，加快绿色转型，塑造新质生产力发展新方式，推广应用绿色科技创新和先进绿色技术，深入实施节能降碳改造，构建绿色低碳循环经济体系，大力推动绿色化、低碳化发展。二是培育壮大战略性新兴产业。积极构建产学研深度融合的技术创新体系，加快信息基础设施建设，发展集成电路、新型显示和高端服务器等核心基础产业；推动发展人工智能产业，加强核心算法研究，并将其与新能源汽车、电子商务、金融和医药等多领域结合，推动战略性新兴产业全面开花；加强战略性新兴产业集群和产业园区建设，构建各具特色且优势互补的战略性新兴产业体系。三是前瞻性布局未来产业。前瞻性布局未来产业是抢占新质生产力发展先机的主要抓手。要把握科技创新与市场需求趋势，根据不同地区的资源禀赋、产业基础以及科研条件的差异化特征，有针对性地设计未来产业发展蓝图，畅通数字技术研发、转化、应用渠道，打造一批未来产业先导区；利用我国高素质劳动者和企业家的规模人才优势，围绕数字产业发展要求，强化

技术攻关，依靠关键数字技术突破形成先进技术优势，引领、推动未来产业的前瞻性布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

（四）做优做大数字经济这个重要引擎

全面落实党的二十届三中全会关于“加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”战略部署，做强做优重大数字经济引擎。一是加速数字技术突破。数字技术是科技创新的重点，也是实现其他先进技术创新以及创新成果转化应用的基础。加强和优化数字技术突破与供给，聚焦大数据、云计算和人工智能等前沿领域部署重大科技项目，加大对中长期研发周期的支持，鼓励并保护原创性数字技术创新成果，利用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，推动重大研究项目和关键技术攻关；以超算中心与云计算资源平台建设为基础，推动大规模分布式存储和弹性计算等技术创新，优化算法矩阵，并运用算法模拟现实，实现生产生活的智能化和高效化。二是夯实数字产业化基础。聚焦数字产业化战略前沿，大力发展数字经济核心产业，培育壮大人工智能、大数据、区块链等新兴数字产业，提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平；开展强链补链行动，推进车联网、人工智能等先导区建设，加快构建具有国际竞争力的先进数字产业集群；全力打造“新基建”供给链，合理布局5G、数据中心等基础设施，提高新基建的区域覆盖范围，提升新基建单位产出效率。三是推进产业数字化提速。立足不同产业特点和差异化需求，把握数字化、网络化、智能化方向，利用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，拓展新模式、新业态、新产业；充分发挥领军企业带动作用，促进大中小企业协作，搭建开放平台，加快数字基础设施建设，降低中小企业数字化转型成本。

（五）调优调顺生产关系这个关键因素

党的二十届三中全会要求“健全相关规则和政策，加快形成同新质

生产力更相适应的生产关系”，并作出全面部署。河南将提高思想认识，强化制度保障，加快构建新质生产力发展新体制。一是建设高标准市场体系。打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快建设全国统一大市场，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动；以制度型开放为重点，扩大高水平对外开放，在规则、规制、标准、管理等方面与国际接轨，打造市场化、法治化、国际化营商环境，加强国际科技合作，形成具有全球竞争力的开放创新生态，为发展新质生产力营造良好国际环境。二是加快推进要素市场化改革。推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动、市场化配置，为广大企业尤其是中小微企业释放更多要素资源与市场发展空间；重点加强技术要素市场建设，培育和发展技术要素市场，补齐技术要素短板，有效助推科技成果转化；加强数据要素市场建设，加快培育发展数据要素市场，推进数据标准化、资产化和商品化体系建设。三是健全产业发展政策保障体系。强化产业转型发展政策的系统性和集成性，避免简单把传统产业等同于夕阳产业或落后产业，清理对传统产业“一刀切”的各类限制性政策，鼓励引导通过改造提升传统产业发展新质生产力；根据新兴产业发展的不确定性、复杂性、易变性特点，加强产业政策与创新政策、竞争政策、环境规制和区域发展战略等政策的协同，构建跨部门、跨区域协调机制，形成各类政策协同推进新质生产力发展的生动局面。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。河南将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，在发展规划、政策引导、规则制定等方面持续发力，在发展新质生产力上争先出彩，为中国式现代化建设河南实践提供强劲动力。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)将深化教育综合改革作为进一步全面深化改革、构建支持全面创新机制的重要保障,并从加快建设高质量教育体系、完善立德树人机制、优化高等教育布局、分类推进高校改革、完善高校科技创新机制等方面对高等教育综合改革作出系统部署。高等教育作为教育、科技、人才三位一体的天然结合点和关键性枢纽,必须切实发挥教育综合改革龙头作用,不断为走好建设中国特色世界一流大学新路、支撑引领中国式现代化提供动力。

以科学方法统筹推进教育科技人才 体制机制一体改革

中国人民大学党委书记 张东刚

党的二十届三中全会指出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。这既是党的十八届三中全会以来教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革的实践续篇,也

是新征程推进教育强国、科技强国、人才强国建设的时代新篇。高校作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要结合点，责任重大、使命光荣，必须深刻认识新时代新征程深化教育科技人才一体改革的重大意义，牢牢把握进一步深化教育科技人才一体改革的科学方法，切实发挥教育综合改革龙头作用，为走好建设中国特色、世界一流大学新路贡献改革智慧。

一、深刻认识新时代新征程深化教育科技人才一体改革的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，准确把握教育、科技、人才事业发展规律，举全党全社会之力推进教育改革、科技创新、人才发展，为全面建成小康社会作出巨大贡献，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章奠定了知识基础和智力资源。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必须继续把改革推向前进，以整体化思维和全局性视野统筹推进教育科技人才一体改革，为构建支持全面创新体制机制注入强大动能。

（一）深化教育科技人才一体改革是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择

新质生产力是以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，创新是新质生产力的最显著特点。《决定》系统性、革新性地阐述了教育科技人才体制机制一体改革在提升国家创新体系整体效能中的基础性、战略性、支撑性地位，将一体改革的中心任务精准定位于“创新”。新征程上，要打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，实现激发高质量发展澎湃动能的目标，必须努力形成教育链、科技链、人才链和产业链、创新链深度融合、高

效循环的战略格局，以三者整体效能牵引一体创新发展，使“第一生产力”“第一资源”“第一动力”相互推动、互相促进、相得益彰，汇聚起进一步解放和发展生产力的强大合力，夯实中国式现代化物质技术基础。

（二）深化教育科技人才一体改革是因应科技革命产业变革和世界百年未有之大变局的必然选择

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，国际局势急剧变化，国际竞争形式和表现更加多样，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件和重大风险挑战随时可能发生。面向百年变局与复兴全局，把握历史主动引领科技革命和产业变革浪潮，其核心在于如何有力有效快速应对高度不确定的外部环境，不断增强经济、政治、文化、社会、生态环境建设的抗风险韧性和抗打压弹性。教育、科技、人才三者的良性循环作为经济社会稳定发展的压舱石、释放活力的动力源，其体系是否畅通、配合是否协同关乎全面深化改革的质量和效能。面对诸多领域的“卡脖子”问题，教育、科技、人才三者亟须协同发力、同频共振，加强对战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性领域的持续关注。

（三）深化教育科技人才一体改革是全面建设社会主义现代化国家、实现2029年改革任务和2035年奋斗目标的必然选择

党的二十大明确到2035年要建成教育强国、科技强国、人才强国。党的二十届三中全会提出了进一步全面深化改革的总目标和“七个聚焦”，强调到2029年“完成本决定提出的改革任务”，到2035年“基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。纵观世界历史发展轨迹，现代化国家的建设和科学中心的形成，教育科技人才发挥着本质的支撑、基础和先导作用。确保实现2029年改革任务和2035年奋斗目标，离不开教育科技人才优先发展、优势发



展、高质量发展，更离不开教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革的系统性、整体性、协同性推进。

二、牢牢把握进一步深化教育科技人才一体改革的科学方法，构建支持全面创新体制机制

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的科学认识，系统总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，形成了进一步全面深化改革的重大原则，保证了改革在攻坚克难中不断实现新突破、迈上新台阶。进一步深化教育科技人才一体改革，必须言之有理、行之有道，以重大原则为思想指引，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，锚定正确方向、掌握科学方法，以守正创新的求索精神、统筹全局的系统观念、直面难题的问题导向构建支持全面创新体制机制，推动教育科技人才一体改革行稳致远。

（一）坚持守正创新，继承发展有关全面创新规律的宝贵经验

习近平总书记强调：“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，提出加快建设创新型国家的战略任务，作出了统筹推进教育强国、科技强国、人才强国建设的战略谋划。通过不断深化科技体制改革，激发科研人员积极性、主动性、创造性，我国科技创新事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的二十届三中全会在充分继承新时代如何实现科技事业高质量发展成功经验的基础上实现了全方位深化与创造性发展。这既是新中国

成立以来我国科教事业和人才建设实践经验的继承发扬，也是持续推进教育科技人才事业高质量发展的探索创新。

坚持守正创新，要传承好党中央集中统一领导的成功经验，以社会需求为牵引创新教育科技人才一体改革的布局要素。一方面，要坚持党的全面领导，完善新型举国体制，加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域的前瞻性引领性布局。另一方面，要坚持面向社会，强化学校、企业科技创新策源地的重要地位，加强企业主导的产学研深度融合，支持学校、企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

坚持守正创新，要巩固好教育作为基础工程的供给地位，以协同发展为导向创新教育科技人才一体改革的良好生态。一方面，要聚焦教育对科技人才发展的基础供给，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，着力加强创新能力培养。另一方面，要聚焦科技人才对教育发展的导向作用，深化科技评价体系改革，完善科技研发激励机制，推进科技成果转化机制改革。

坚持守正创新，要发扬好独立自主、自立自强的优良传统，以开放合作为抓手创新教育科技人才一体改革的内外交流。一方面，要增强战略自主性、主动性，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，建立科技发展、国家战略需求双轮牵引的学科设置调整机制。另一方面，要增强视野开阔性、全局性，继续深化国际交流合作，积极参与国际科技创新治理，为应对全球共同挑战发挥中国作用，不断增强在国际科研合作中的贡献度与影响力。

（二）坚持系统观念，统筹谋划畅通全面创新链条的顶层设计

习近平总书记强调：“谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。”系统

观念强调整体性、关联性和动态性，要求我们在推进改革时不仅要关注单一领域、单一要素、单一环节的改革发展，更要把握各领域之间的相互作用和影响。教育孕育未来，科技彰显实力，人才引领发展，特别是科技依赖创新、依赖人才。党的二十届三中全会对统筹推动教育、科技、人才一体改革作出了系统部署，深刻揭示了教育发展、科技创新、人才培养三者之间错综复杂而又相辅相成的内在联系，以及其对于畅通创新链条所应发挥的积极作用。构建全面创新体制机制重点在统筹推动，关键在链条畅通，根本在系统谋划。完整的创新链条涉及人员、资金、设备、信息、知识储备等关键要素，涵盖要素整合、研发创造、商品化、社会效用化等重要环节，需要政府、企业、高校、科研院所等多方面的支持和参与，是一项多要素、多主体、多环节的复杂系统工程。

把握教育改革对全面提升国家创新能力的基础作用。要以支撑创新驱动发展、区域协调发展等国家重大发展战略为导向，瞄准科技前沿和关键领域开展学科专业布局，探索多种类型的拔尖创新人才“链式”培养模式，注重培养学生的基础知识和基本技能，关注学生的创新意识和实践能力，兼顾人才的科技素养和人文素养，实现区域产业结构、学科专业结构、核心培养结构、人才需求结构之间的动态适配。

把握科技体制改革对全面提升国家创新能力的支撑作用。要加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。这需要我们打破束缚科技创新的体制机制障碍，激发科研人员的创新热情和活力，同时加强知识产权保护，为科技创新提供良好的法治环境，在完善科技保障制度与激发研究热情基础上更好发挥科技对经济社会发展的支撑引领作用。

把握人才体制机制改革对全面提升国家创新能力的保障作用。人才是第一资源，是创新的根本动力。要坚持党对人才工作的领导，深化人才发展体制机制改革，打破束缚人才发展的思想观念和制度障碍，为各

类人才提供广阔的发展空间和舞台。既要在制度层面完善人才培养、引进、使用、激励等机制，也要在社会层面营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，从而激发全社会的创新活力，扎实有效落实党中央的决策部署。

（三）坚持问题导向，勇于直面阻碍全面创新提质增效的关键问题

问题导向是马克思主义世界观和方法论的鲜明特征。习近平总书记强调：“全面深化改革，关键要有新的谋划、新的举措。要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住重大问题、关键问题进一步研究思考，找出答案，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”近年来，我国教育科技人才事业取得了举世瞩目的历史性成就，但同时也面临错综复杂的矛盾和前所未有的挑战。在新时代背景下，构建全面创新体制机制必须增强问题意识、强化问题导向，需要瞄着问题去、追着问题走，不断破除制约教育科技人才事业健康、快速、可持续发展的思想观念桎梏、体制机制弊端、利益固化藩篱，不断改进关键性薄弱环节。党的二十届三中全会坚持鲜明的问题导向，聚焦基础研究和原始创新薄弱、关键核心技术攻关能力不强、高水平科技人才培养和集聚能力不足、科技成果转移转化效果不佳等科技创新体系建设的痛点难点问题作出了针对性的部署，以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。

必须直面学科布局与科技发展不适应的现实问题，以服务科技和人才建设为出发点深化教育综合改革。要完善立德树人机制，推进育人方式变革，健全德智体美劳全面培养体系等，不断巩固和扩大人才优势以适应科技发展的需要。要完善高水平研究型大学的定位和布局，加强创新资源统筹和力量组织。

必须直面关键技术核心攻关能力不强的现实问题，以支撑教育和人



才建设为落脚点深化科技体制改革。要坚持面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求、人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。要扩大国际科技交流合作，优化高校、科研院所等对外专业交流合作管理机制。

必须直面高水平科技人才自主培养和集聚能力不足的现实问题，以助力教育和科技发展为着力点深化人才发展体制机制改革。要优化教育资源配置，提高教育质量，培养更多具有创新精神和实践能力的科技人才。要加强产学研合作，推动科技成果转化和应用，让科技人才在实践中不断成长。要加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台，完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，有效提升我国在世界范围内的人才集聚能力。

三、发挥教育综合改革龙头作用，为强国建设、民族复兴提供基础性、战略性支撑

党的二十届三中全会通过的《决定》将深化教育综合改革作为进一步全面深化改革、构建支持全面创新机制的重要保障，并从加快建设高质量教育体系、完善立德树人机制、优化高等教育布局、分类推进高校改革、完善高校科技创新机制等方面对高等教育综合改革作出系统部署。高等教育作为教育、科技、人才三位一体的天然结合点和关键性枢纽，必须切实发挥教育综合改革龙头作用，不断为走好建设中国特色世界一流大学新路、支撑引领中国式现代化提供动力。

（一）着力落实立德树人根本任务

为谁培养人、培养什么人、怎样培养人是教育的根本问题。落实立德树人根本任务，培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的

时代新人，是全面深化高等教育综合改革的核心环节。要持续完善立德树人机制，健全德智体美劳全面培养体系，以构建高质量的人才自主培养体系服务教育强国、科技强国和人才强国建设。要深入推进大中小学思想政治教育一体化建设，打造横向联通学校、家庭与社会各场域，纵向贯穿大中小学的系统工程，实现各学段在课程、教材、师资等方面的贯通、衔接与协同。要充分发挥教育家精神引领作用，健全师德师风建设长效机制，培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍，支持和吸引优秀人才热心从教、精心从教、长期从教、终身从教，为世界一流大学建设提供坚实的师资保障。

（二）着力服务国家战略和高质量发展

胸怀“国之大者”，服务国之所需，是教育强国建设的重要任务。全方位满足经济社会整体性的高质量发展需求，是全面深化高等教育综合改革的动力牵引。要加快建设中国特色、世界一流的优势学科，完善学科体系与布局，做强优势学科，扶持特色学科，推动具有学校特色的学科群建设，建立交叉学科、新兴学科培育机制和拔尖创新人才培养机制，加强创新能力培养，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。要坚持建设中国特色新型智库，围绕改革开放和现代化建设亟待解决、广大干部群众普遍关心的重大理论和现实问题，深入调查研究、潜心钻研探索，围绕关乎国家社会发展的关键核心技术等“卡脖子”问题，实施有组织的科研协同攻关，努力对全局性、战略性、前瞻性重大课题作出科学解答，为党和政府提供决策咨询，为经济社会发展提供智力支持，并努力在全球事务治理中贡献力量。

（三）着力推进知识创新、理论创新、方法创新

高校不仅是创造先进科技的重要平台，更是知识生产、理论创新、文化塑造、价值引领的前沿阵地。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，迫切需要高校发挥知识创新、理论创新、方法创新优势，在研究

解决事关党和国家重大问题上拿出真本事、取得好成果。要构建开放包容的学术环境，鼓励师生勇于探索未知领域，通过跨学科研究促进知识的交叉融合与新知识的诞生。要扎根中国大地，以马克思主义为指导，以中华优秀传统文化为根基，促进原创性概念和理论的产生与发展，推动构建中国自主的知识体系。要深化教育评价改革，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，发挥学科优势、人才集聚效应和人才高地作用，推动学术组织、行政组织的耦合协调和资源分配、学术评价等制度体系的公平与均衡发展，持续释放人才的创新活力。

（四）着力形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局

高等教育作为国际交流和文化交融的桥头堡，肩负着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作的使命，在推动构建人类命运共同体的伟大事业中扮演着重要角色、承担着重要使命。应该以广博的胸襟、宽广的视野、崇高的情怀面向世界、面向未来，关注人类共同命运，在应对全球性挑战、破解时代性课题、实现人类可持续发展等方面贡献力量。要主动开拓和探索人才成长与发展渠道，构建新时代新型人才培养格局，提高学生国际化培养质量，提升学生全球胜任力，培养具有全球视野和国际竞争力的高素质战略型人才。要深入开展国际科研合作，形成布局合理、层次多样、聚焦重点的科研国际合作网络，加强交流对话力度，加深文明互鉴对话厚度。要构建自主知识体系与国际传播话语体系，推动习近平新时代中国特色社会主义思想的对外传播，建构同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，增强国际传播的亲和力和实效性，深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界。

要结合党的二十届三中全会精神的学习，认真学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的丰富内涵和精神实质，不断增强改革的能动性和创造性，不断把新时代新征程以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业推向前进。

新时代全面深化改革的强大思想武器

中共中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任 陈 理

党的十八大以来，习近平总书记深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，深刻把握改革规律，围绕全面深化改革提出一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大理论和实践问题，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性，是新时代全面深化改革理论创新的最新成果，深化了我们党对改革开放的规律性认识，是引领新时代全面深化改革取得历史性成就的强大思想武器。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把“习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”作为进一步全面深化改革的指导思想最重要的内容。这对于确保进一步全面深化改革始终沿着正确方向进行具有决定性的意义。要结合党的二十届三中

全会精神的学习，认真学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的丰富内涵和精神实质，不断增强改革的能动性和创造性，不断把新时代新征程以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业推向前进。

一、坚持党对全面深化改革的领导

习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党。”坚持党的全面领导，是习近平总书记关于全面深化改革的重要论述居于统领地位的核心内容。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的坚强领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切艰难险阻的“定海神针”。新时代推进全面深化改革，最重要的是坚持党对改革的全面领导，尤其是坚持党中央对改革的集中统一领导。

习近平总书记指出：“坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。”这是深刻总结我国改革开放伟大实践得出的基本结论。回顾改革开放历程可以清楚地看到，在党和国家何去何从的重大历史关头，我们之所以能够实现伟大历史转折，开启改革开放和社会主义建设新时期，战胜前进道路上各种风险挑战，夺取改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，根本原因在于始终坚持党的集中统一领导，不断加强和改善党的领导。

习近平总书记指出：“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”这对把新时代全面深化改革不断推向前进至关重要。在党的十八届三中全会上，习近平总书记深刻论述全面深化改革必须加强和改善党的领导这一重大问题，强调全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导。并着眼确保党中央决策部署及时准确落实到位，从牢牢把握方向、大胆探索实践、注重统筹协调、凝聚

改革共识、落实领导责任等五个方面对加强和改善党的领导提出明确要求。

习近平总书记指出：“全面深化改革是一个复杂的系统工程，单靠某一个或某几个部门往往力不从心，这就更需要建立更高层面的领导机制。”为此，党的十八届三中全会决定成立中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长，既挂帅又出征，运筹帷幄、总揽全局，亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作。这为更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证改革顺利推进和各项改革任务落实，提供了坚强有力的保证。在中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记明确指出，中央全面深化改革领导小组的责任，就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。党的十九届三中全会将中央全面深化改革领导小组升格为中央全面深化改革委员会后，习近平总书记继续担任委员会主任。习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议时指出，把中央全面深化改革领导小组改为委员会，是健全党对重大工作领导体制机制的一项重要举措。并强调深化党和国家机构改革全面启动，标志着全面深化改革进入了一个新阶段，改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，要加强和改善党对全面深化改革统筹领导，紧密结合深化机构改革推动改革工作。

习近平总书记指出：“打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”在推进新时代全面深化改革这场伟大社会革命的同时，我们党始终坚定不移推进党的伟大自我革命，坚定不移推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，敢于清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、

群众组织力、社会号召力，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，勇敢担负起团结带领人民推进新时代全面深化改革的历史重任。

二、坚持改革的正确方向

习近平总书记指出：“方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。”我国改革开放作为一场影响广泛深远的社会革命，要行稳致远，必须始终坚持正确方向，沿着正确道路推进。早在党的十八大结束后不久，习近平总书记到广东考察工作，在宣示继续高举改革开放旗帜的同时，十分明确地指出我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。强调要坚持改革开放正确方向，既不能走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后来又一再强调，在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。强调改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。

习近平总书记指出：“在推进改革时，怎么改、改什么，必须有我们的政治原则和底线，要有政治定力，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。”他强调，中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。我们推进全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好，是要通过不断革除体制机制弊端，不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，让我们的制度成熟而持久，赋予社会主义新的生机活力。冷战结束后，一些发展中国家盲目照抄照搬西方模式，其结果不仅没有解决发展问题，有的陷入“中等收入陷阱”发展长期停滞，有的成为他国附庸而

丧失自身独立性，有的还因为“颜色革命”影响，内部党争纷起、社会动荡、社会撕裂，很长时间都难以稳定下来。习近平总书记反复强调，中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。推进改革必须有强大的政治定力，要咬定青山不放松、任尔东西南北风。最根本的就是在改革方向上不能出现颠覆性错误，在道路、方向、立场等重大原则问题上，旗帜要鲜明，态度要明确，不能有丝毫含糊。

习近平总书记指出：“要坚持守正和创新相统一，该改的坚定不移改，不该改的不改。”全面深化改革是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。推进新时代全面深化改革要处理好坚决改与坚决守住的关系。习近平总书记指出，我们说中国特色社会主义是社会主义，那就是不论怎么改革、怎么开放，我们都始终要坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度。他强调，面对复杂形势和各种风险考验，我们既要有冒的勇气、闯的劲头，始终坚持以我为主，应该改又能够改的坚决改，不应改的坚决守住。推进新时代全面深化改革还要处理好胆子要大、步子要稳的关系。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是始终把党的基本路线作为党和国家的生命线，始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，在守正创新中不断推进改革开放伟大事业。

三、坚持以人民为中心的价值取向

习近平总书记指出：“改革发展必须坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。”坚持以人

民为中心，是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断鲜明的政治立场。坚持以人民为中心，是我们党推进全面深化改革的最大价值取向，深刻回答了改革为了谁、依靠谁来改革、改革发展成果由谁享有等基本问题。

习近平总书记指出：“为了人民而改革，改革才有意义。”坚持以人民为中心的改革价值取向，就要在改革中始终坚持鲜明的人民立场。习近平总书记指出，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。让老百姓过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点，是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。它要求我们推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。回顾改革开放历程可以清楚地看到，改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，根本的原因在于始终坚持从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，始终坚持以人民利益为重、以人民期盼为念，聚焦人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，聚焦民生领域的短板，聚焦人民群众的操心事、烦心事，聚焦人民群众在就业、教育、医疗、居住、养老、环境等方面的难题，坚持人民群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，做到人民有所呼、改革有所应，努力使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。

习近平总书记指出：“依靠人民而改革，改革才有动力。”坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，坚持一切为了人民、一切依靠人民，这是马克思主义唯物史观的基本观点。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，也是改革不竭的力量源泉，是我们党推进改革开放伟大革命的最大底气。习近平总书记指出，改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一

个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。坚持以人民为中心的改革价值取向，就要把改革开放事业深深扎根于人民群众之中，始终坚持发挥人民群众的主体作用，充分调动人民群众的积极性主动性创造性。新征程上进一步全面深化改革，无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。

习近平总书记指出：“全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。”广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是我们党的性质宗旨的集中体现。我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心的改革价值取向，就要在改革中始终坚持让人民群众共享改革发展成果，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。新征程上进一步全面深化改革，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，多谋民生之利，多解民生之忧，注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，进一步解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，不断把为人民造福事业推向前进。

四、坚持以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标统领各方面改革

习近平总书记指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领



域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”党的十八届三中全会明确把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。这是我国改革进程本身向前拓展提出的客观要求，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，是实现社会主义现代化的应有之义，体现了我们党对改革认识的深化和系统化，标志着我国改革进入到一个新的阶段。新时代的改革由此成为真正意义上的全面改革，它不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革，是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，要在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。这就要求新时代进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，把基础性、长远性、系统性的制度设计摆在重要位置，始终突出制度建设这条主线，注重建章立制、构建体系的总体要求，着力健全制度框架，从国家治理体系和治理能力的总体角度来考虑和谋划各方面、各领域的改革，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。

习近平总书记指出：“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足我国发展新的历史方位，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把加紧形成一整套更加成熟更加定型的制度提上了重要日程。早在主持起草党的十八大报告过程中，习近平总书记就明确要求在提出全面建成小康社会发展目标的同时提出制度建设的目标。在主持起草党的十八届三中全会

《决定》过程中，习近平总书记进一步提出必须尽早把形成一整套更加成熟更加定型的制度这个战略构想落下来，提出一个总目标，并用它来统领各领域改革。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上，习近平总书记进一步从我国社会主义实践的历史维度，深刻论述了推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型是立足新时代我们党所处的历史方位必须完成的一项重大历史任务。我国社会主义实践前半程主要历史任务是建立社会主义基本制度并在此基础上进行改革，这个历史任务我们已经完成。后半程主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系，这个历史任务正摆在新时代中国共产党人面前。围绕这个历史任务，以习近平同志为核心的党中央在推进新时代中国特色社会主义事业进程中，更加自觉加强制度建设，把加紧形成一整套更加成熟更加定型的制度摆在更加突出的重要位置。新时代改革紧紧抓住我国改革进入深水区和攻坚期的主要任务，紧紧围绕社会主义实践进入后半程改革要更多面对深层次的体制机制问题这一中心环节，进一步突出新时代改革的系统性、整体性、协调性的鲜明特征，着力解决建章立制、构建体系的重大课题，加强制度建设，使新时代改革呈现出鲜明的时代特征。

习近平总书记指出：“制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。”中国特色社会主义制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，这是我们能够创造一系列伟大成就、坚定“四个自信”的基本依据。党的十九届四中全会首次从十三个方面全面系统总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势，这是我们党关于制度建设的一个重要理论创新和重大理论成果。长期保持并不断增强这些优势，是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。党的二十届三中全会通过《决定》，深刻总结和运

用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，“坚持以制度建设为主线”是进一步全面深化改革必须贯彻“六个坚持”的重大原则的重要一条，深刻揭示了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的着力点，指明了进一步全面深化改革的主攻方向。新征程上进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，坚持问题导向和目标引领，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，推动各方面制度更加成熟更加定型，确保到本世纪中叶全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。与此同时，国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，同完善和发展中国特色社会主义制度相辅相成，共同发挥综合效应。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，实现国家的长治久安。

五、坚持在法治轨道上推进改革

习近平总书记一再强调：“要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。”他多次形象而深刻地把改革与法治的辩证关系比作“如鸟之两翼、车之两轮”，并进一步解释说：“在法治下推进改革，在改革中完善法治，这就是我们说的改革和法治是两个轮子的含义。”这为我们深刻理解把握全面深化改革和全面依法治国相辅相成、相伴而生的辩证关系，促进改革与法

治良性互动，更加自觉在法治轨道上推进改革，指明了方向，提供了遵循。

习近平总书记指出：“在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。”早在党的十八届三中全会设计全面深化改革的大盘子时，习近平总书记就突出强调要正确处理好全面深化改革与全面依法治国的关系，强调这次全会提出的许多改革举措涉及现行法律规定。凡属重大改革要于法有据，需要修改法律的可以先修改法律，先立后破，有序进行。有的重要改革举措，需要得到法律授权的，要按法律程序进行。党的十八大以来，我国改革进入了攻坚期和深水区，以习近平同志为核心的党中央在推进新时代改革进程中，始终高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，为在法治轨道上推进改革提供了有力保证。

习近平总书记指出，新时代推进全面深化改革，必须把依法治国摆在更加突出的位置。为了更好在法治轨道上推进改革，我们党召开十八届四中全会专题研究全面推进依法治国问题。在作全会《决定》说明时，习近平总书记进一步论述了改革与法治的关系，尤其是推进新时代改革过程中要着力加强法治建设的深刻考虑。他开宗明义地指出，党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计，实现这个奋斗目标，落实这个顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。从根本上说，全面建成小康社会、全面深化改革都有赖于全面推进依法治国提供法治保障。可以说，党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。新征程上进一步全面深化改革，必须把依法治国摆在更加突出的位置，把党和国家工作纳入法治化轨道，坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾

和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

习近平总书记指出：“要做到改革和立法相统一、相促进，发挥法治规范和保障改革的作用，做到重大改革于法有据、依法依规进行。”在推进改革过程中，要坚持运用法治思维和法治方式推进改革，同步考虑改革涉及的立法问题，需要制定或修改法律的要通过法定程序进行，做到在法治下推进改革，在改革中完善法治。要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。改革既不能不管不顾地孤军奋进，重大改革必须于法有据，法律也不能只考虑稳定性，落后于改革的需要，不与时俱进。要实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要。在研究改革方案和改革措施时，要同步考虑改革涉及的立法问题，及时提出立法需求和立法建议。对于实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度。对于实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权。既不随意突破法律红线，也不简单以现行法律没有依据为由迟滞改革。对于不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止，不让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。要加强法律解释工作，及时明确法律规定含义和适用法律依据。

六、坚持正确的方法论

习近平总书记指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中前进。”全面深化改革是一个复杂系统工程，必须要有正确的思想方法作指导，才能更好地统筹谋划各个方面、各个层次、各个要素，推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合，取得预期效果。

习近平总书记指出：“注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。”早在主持十八届中央政治局第二次集体学习时，习近平总书记就深刻论述了为什么要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，在各项改革协同配合中推进全面改革这一重大问题。从根本上说，这是从我国仍处于社会主义初级阶段的实际出发作出的必然选择，面对我国发展环境深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂等阶段性特征，必须坚持从系统观念出发谋划和解决新时代日趋复杂的改革发展稳定问题，坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项改革发展事业。实践证明，改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力，才能把新时代改革不断推向前进。

习近平总书记指出：“摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。”早在党的十八大结束后到广东考察工作时，习近平总书记就集中论述了摸着石头过河和加强顶层设计的辩证关系。摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。改革开放之初强调摸着石头过河，这是因为改革开放作为全新的事业，需要采取试点探索、投石问路的方法，取得了经验，达成了共识再推开，积小胜为大胜。这种渐进式改革，避免了因情况不明、举措不当而引起的社会动荡，为稳步推进改革、顺利实现目标提供了保证。新时代强调加强顶层设计，是因为随着改革不断推进，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，必须更加着力加强顶层设计和总体规划，提高改革决策科学性、增强改革措施协调性。但并不是说摸着石头过河只适合改革开放初期，新时代强调加强顶层设计和总体规划，摸着石头过河就不能再提了。摸着石头过河和加强顶层设计不是对立的

而是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划，二者相辅相成，相得益彰。

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”早在主持十八届中央政治局第二次集体学习时，习近平总书记就明确提出改革开放是一场深刻而全面的社会变革，既包括经济体制又包括政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制，既涉及生产力又涉及生产关系，既涉及经济基础又涉及上层建筑，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。在党的十八届三中全会上，习近平总书记进一步强调在推进改革中，要坚持正确的思想方法，坚持辩证法，处理好一系列重大关系，包括解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，着力提高操作能力和执行力，确保党中央决策部署及时准确落实到位。

这当中很重要的一点，就是坚持系统观念。坚持系统观念是中国共产党人具有基础性的思维方法和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观方法论以及贯穿其中的立场观点方法“六个坚持”的重要方面，在新时代治国理政尤其是领导新时代全面深化改革中体现得十分充分。习近平总书记指出，坚持系统观念，要统筹兼顾、辩证施策，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。新时代改革开放作为一场深刻而全面的社会变革，改革的关联性和互动性明显增强。在全面深化改革中必须深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，增强整体效能，使各项改革举措在政策取向上相互

配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，形成推进改革开放的强大合力。必须始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，坚持统筹兼顾、系统谋划、整体推进，坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地研究各项改革举措，妥善处理各种重大关系。必须协调推进改革，全面深化改革涉及面广，对推进改革的系统性、整体性、协同性的要求大大提高，要注重把握全局，注意协调，力争最大综合效益，避免畸轻畸重、顾此失彼，避免各行其是、相互掣肘。

七、坚持以开放促改革、促发展

习近平总书记指出：“不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”回顾我国改革开放历程可以清楚地看到，以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。从我国改革开放伊始，改革与开放就如影相随，始终是在相辅相成、相互促进中不断推动中国特色社会主义向前发展。实践证明，我国过去40多年的快速发展靠的是改革开放，新征程上我国要取得更大的发展也必须坚定不移依靠改革开放。中国特色社会主义在改革开放中产生，也必将在改革开放中发展壮大。

习近平总书记指出：“改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”早在党的十八大结束后到广东考察工作时，习近平总书记就郑重宣示了“改革不停顿，开放不止步”的坚定信心和决心。党的十八届三中全会《决定》规划全面深化改革的大盘子时，既对经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队等方面全面深化改革作出重要部署，又专门设立第七章“构建开放型经济新体制”，强调“以开放促改革”，强调适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放

相互促进、引进来和走出去更好结合。党的十九届四中全会《决定》在对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行总体部署的同时，也对“建设更高水平开放型经济新体制”作出具体安排，强调实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。2020年5月，中共中央、国务院印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》把“坚持扩大高水平开放和深化市场化改革互促共进”作为基本原则的重要一条，设立专章对“建设更高水平开放型经济新体制，以开放促改革促发展”作出全面部署。党的二十届三中全会《决定》专设第七章对“完善高水平对外开放体制机制”作出总体部署，强调开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。这些重大举措，充分体现了我们党坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放的坚定信心和坚强决心。

习近平总书记指出：“现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。”新时代我国同世界的关系已发生历史性变化，我国同世界的联系空前紧密，我国经济对世界经济的影响、世界经济对我国经济的影响都是前所未有的。在经济全球化深入发展的条件下，我们不可能关起门来搞建设，而是要善于统筹国内国际两个大局，利用好国际国内两个市场、两种资源。要坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。要提高利用国际国内两个市场、两种资源的能力，要牢牢抓住体制改革这个核心，坚持内外统筹、破立结合，坚决破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排。要从制

度和规则层面进行改革，推进包括放宽市场投资准入、加快自由贸易区建设、扩大内陆沿边开放等在内的体制机制改革，完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度，着力营造法治化、国际化的营商环境。要加快走出去步伐，协同推进东中西部对外开放，巩固外贸传统优势，加强国际产能合作，加快培育竞争新优势。要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳。要更加主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快打造对外开放新高地，建设更高水平开放型经济新体制，加快构建新发展格局。要实行更加积极主动的开放战略，不断加大高水平对外开放的力度，推动贸易和投资自由化便利化，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放新格局，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，不断增强我国国际经济合作和竞争新优势，不断以中国新发展为世界提供新机遇。要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。要推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效，为全球互联互通贡献力量，为国际经济合作搭建平台，为世界经济增长增添动力。要深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，不断拓展中国式现代化的发展空间。

八、坚持以钉钉子精神抓好改革的落实

习近平总书记一再强调：“空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。”改革重在落实，也难在落实。实践证明，不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。抓落实，是习近平总

书记的一贯思想和鲜明风格。早在党的十八大结束后到广东考察工作时，习近平总书记就再一次强调“空谈误国，实干兴邦”这个口号。强调全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。在党的十八届二中全会上，习近平总书记进一步论述了要发扬钉钉子精神，一张蓝图一干到底的重要思想。在党的十九大报告中，习近平总书记提出要全面增强执政本领，既包括要增强改革创新本领，又包括增强狠抓落实本领，强调坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。回顾我国改革开放历程可以清楚地看到，很多时候，有没有新面貌，有没有新气象，并不在于制定一打一打的新规划，喊出一个一个的新口号，而在于结合新的实际，用新的思路、新的举措，脚踏实地把既定的科学目标、好的工作蓝图变为现实。

习近平总书记指出：“改革要聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实。”在推进新时代全面深化改革中，习近平总书记突出强调要抓好改革的落实。党的十八届三中全会决定成立中央全面深化改革领导小组，很重要的一项主要职责是加强督促检查，推动全面落实改革目标任务。在党的十八届三中全会讲话中，习近平总书记指出，制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件，真正把全会精神转化成改造现实世界的强大力量。强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，切实把思想和行动统一到全会精神上来，齐心协力贯彻落实全会作出的各项决策部署。

习近平总书记强调，要“既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”。党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署后，习近平总书记就着力抓全会部署的贯彻落实，他明确提出，贯彻落实三中全会部署的改革任务，全党在看，群众在盼，国际社会也在关注。改革不是做样子，不是做表面文章，只说不做不行，说了做了没

有成效也不行。在党的二十届三中全会讲话中，习近平总书记用很大篇幅对如何切实抓好全会《决定》部署的贯彻落实进行动员和部署，并从加强组织领导、坚持整体推进、鼓励探索创新、务求取得实效等方面提出明确要求。全会《决定》压轴的最后一条，就是“以钉钉子精神抓好改革落实”。这是确保这次全会《决定》确定的300多项重大改革举措取得扎实成效的关键。以钉钉子精神抓改革的落实，要以抓铁有痕、踏石留印的劲头，做到言必信、行必果。任务一经确定，就要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，积小胜为大胜，积跬步致千里。要按照改革的路线图、时间表，扎实开展工作，抓紧完成党中央部署的各项改革任务，确保干一件成一件。要提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把抓改革作为一项重大政治责任，在各项工作中毫不动摇、百折不挠贯彻落实党中央决策部署，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。要加强组织领导，精心组织、统筹协调，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制，从改革方案设计到改革组织实施都要有利于抓落实、有利于解决问题，防止重文件制定轻文件落实等不良倾向。要把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

一年来，习近平文化思想在我国文化建设中的指导作用更加突出地体现出来，文化事业和文化产业更加繁荣发展，文化体制机制改革更加深入推进，高质量精神文化产品异彩纷呈，为广大人民群众提供了更高层次更高质量的精神文化产品。在此实践背景下，我们深入学习习近平文化思想，将会有更加深刻的体会。

深入把握习近平文化思想中的 重大原理性理论成果

中国历史研究院党委副书记 金民卿

2023年10月，习近平文化思想在全国宣传思想文化工作会议上正式提出。习近平文化思想，深刻回答了新时代我国文化建设的领导核心、指导思想、发展道路、原则要求、方式方法、发展目标等根本问题，为做好新时代宣传思想文化工作、全面推进中国特色社会主义文化建设提供了强大思想武器和科学行动指南，也为创造人类文明新形态、引领世界发展进步贡献了中国智慧，包含着一系列重要的原创性理论贡献，形成了一系列重要的原理性理论成果。

一年来，习近平文化思想在我国文化建设中的指导作用更加突出地

体现出来，文化事业和文化产业更加繁荣发展，文化体制机制改革更加深入推进，高质量精神文化产品异彩纷呈，为广大人民群众提供了更高层次更高质量的精神文化产品。在此实践背景下，我们深入学习习近平文化思想，将会有更加深刻的体会。习近平总书记谈到研究阐释党的理论创新成果时指出，要“重点研究阐释我们党提出的新理念新论断中原理性理论成果”。这里，我就深入把握习近平文化思想中的原理性理论成果谈几点体会。

一、关于文化领导权的思想：必须把文化领导权牢牢掌握在党的手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误

这是习近平文化思想中关于文化领导权问题上的重大原理性理论成果，阐明了新时代文化发展的领导力量、核心主体和政治保证。

第一，宣传思想文化工作是党的一项极端重要的工作。习近平总书记立足时代发展大势，深刻总结国内外经验教训，弘扬党领导宣传思想文化工作的优良传统，突出强调宣传思想文化工作的极端重要性，强调指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。”宣传思想文化工作，关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，同经济工作一样是党的一项极端重要的工作。

第二，文化领导权是一个具有决定性意义的大问题。文化领导权是马克思主义政党高度重视的问题。马克思和恩格斯在创立马克思主义之时就提出要坚持共产主义思想的引领，列宁强调无产阶级政党必须高度

重视社会主义思想的“灌输”工作。毛泽东同志在创建井冈山革命根据地之时，就明确提出无产阶级的思想领导是一个极端重要的问题；20世纪50年代，毛泽东同志提出了判断政治言论是非的六条标准，把是否坚持党的领导放在首位，凸显了党在意识形态工作中的领导权问题。进入新时代，习近平总书记强调：“面对改革发展稳定复杂局面和社会思想意识多元多样、媒体格局深刻变化，在集中精力进行经济建设的同时，一刻也不能放松和削弱意识形态工作，必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。”就是说，宣传思想文化工作特别是意识形态工作一定要有高度自觉的领导权意识，坚持党对宣传思想文化的全面领导，是事关党和国家前途命运的大事，必须全面落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体的基本要求。

第三，文化领导权是具体的而不是抽象的。党对宣传思想文化工作的领导，突出体现在对中国特色社会主义文化内涵的深度把握上，对宣传思想文化工作路线方针政策的制定上，对文化立场、文化目标以及文化态度的规定上。习近平总书记深刻阐明中国特色社会主义文化的本质内涵，强调“中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践”。他在继承党长期坚持的文化发展方针的基础上，立足新的时代条件和发展要求，制定了新时代文化发展的基本方针，指出：“发展中国特色社会主义文化，就是以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，立足当代中国现实，结合当今时代条件，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。要坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌。”在此，创造性地提出“坚守中华文化立场”“创造性转化、创新

性发展”的文化发展方法，“铸就中华文化新辉煌”的文化任务，把对文化建设规律的认识提到了一个新的高度。他阐述了对待马克思主义、中华优秀传统文化、世界各国优秀文化成果的基本文化态度。强调指出：“中国共产党人是马克思主义者，坚持马克思主义的科学学说，坚持和发展中国特色社会主义，但中国共产党人不是历史虚无主义者，也不是文化虚无主义者。我们从来认为，马克思主义基本原理必须同中国具体实际紧密结合起来，应该科学对待民族传统文化，科学对待世界各国文化，用人类创造的一切优秀思想文化成果武装自己。”

第四，文化领导权是实实在在的，决不能虚化。党对文化工作的领导权，具体落实在各级党组织和广大宣传思想文化工作者的实践中。各级党组织必须牢牢掌握党对意识形态工作的领导，全面落实意识形态工作责任制；广大宣传思想文化领域的工作者，要旗帜鲜明坚持党性原则，坚持正确政治方向，站稳政治立场，宣传党的理论创新成果、路线方针政策、中央重大工作部署。对此，习近平总书记强调，“各级党委要负起政治责任和领导责任，把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置，加强对重大问题的分析研判和重大战略性任务的统筹指导”，“宣传思想战线的同志要履行好自己的神圣职责和光荣使命，以战斗的姿态、战士的担当，积极投身宣传思想领域斗争一线”。我们的宣传思想文化工作者，要当战士而不能当绅士，不做“骑墙派”和“看风派”，不能搞爱惜羽毛那一套。

二、关于文化魂脉的思想：必须牢牢坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚守好宣传思想文化工作的魂脉和方向

这是习近平文化思想中关于文化指导思想方面的原理性理论成果，阐明了新时代文化发展的指导思想、魂脉和方向。指导思想是文化的灵

魂，集中体现并从根本上决定了文化的本质特征和发展方向。习近平总书记始终坚持马克思主义在宣传思想文化工作中的指导地位，强调指出“在坚持马克思主义指导地位这一根本问题上，我们必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇”。

第一，在宣传思想文化工作中，马克思主义是魂脉，是根本，任何时候都不能动摇，不能丢失，失去了灵魂，就是行尸走肉。习近平总书记反复强调，马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在”，“背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂、迷失方向”。

第二，必须以习近平文化思想为文化建设的根本遵循和行动指南。坚持马克思主义指导地位，必须坚持解放思想、实事求是、守正创新，回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，形成与时俱进的理论成果。习近平新时代中国特色社会主义思想，就是我们党理论创新的最新成果，极大地丰富和发展了党领导宣传思想文化工作的指导思想体系。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平文化思想是系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义文化、怎样坚持和发展中国特色社会主义文化这一重大课题的科学理论体系。

第三，坚持指导思想，筑牢灵魂支撑，必须有强大的制度保障。要深刻把握马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度的本质规定和实践要求，切实把马克思主义指导地位贯穿到宣传思想文化工作各领域，落实到理论舆论、文化文艺、内宣外宣、网上网下、体制内体制外各项工作和各个阵地。围绕这一根本制度完善做好意识形态工作的体制机制，切实把党的领导、党的意志、党的主张贯彻到具体工作之中，确保全党统一思想、统一意志、统一行动。

三、关于文化根脉的思想：中华优秀传统文化包含许多重要元素，共同塑造出中华文明突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性

这是习近平文化思想中关于中华优秀传统文化和中华文明突出特性方面的原理性理论成果，阐明了新时代文化发展的文化基础、根脉传承和历史厚度。

第一，深刻理解中华民族精神及其优秀价值观。中华民族生生不息的发展实践，锻铸了源远流长的中华民族精神，特别是中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力，是中国人民认识和改造世界、维系民族团结统一、推动社会向前发展的强大精神力量。中华优秀传统文化体现着中国人民长期秉持的世界观和价值观。在党的二十大报告中，习近平总书记从“天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻”等十个方面，概括了中华优秀传统文化所集中体现的宇宙观、天下观、社会观、道德观，并明确指出它们同科学社会主义的价值观主张具有高度契合性。

第二，深刻把握中华优秀传统文化蕴含的诸多弥足珍贵的重要元素。在文化传承发展座谈会上，习近平总书记概括了中华优秀传统文化的十个元素：天下为公、天下大同的社会理想，民为邦本、为政以德的治理思想，九州共贯、多元一体的大一统传统，修齐治平、兴亡有责的家国情怀，厚德载物、明德弘道的精神追求，富民厚生、义利兼顾的经济伦理，天人合一、万物并育的生态理念，实事求是、知行合一的哲学思想，执两用中、守中致和的思维方法，讲信修睦、亲仁善邻的交往之道。这些重要的文化元素在长期发展中共同塑造了中华文明突出特性。



第三，深刻理解中华文明的五个突出特性。中华优秀传统文化的重要元素塑造了中华文明突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性。

其一，中华文明具有突出的连续性，是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明。中华民族的历史从来没有中断过，始终赓续自己的独立历史进程，使中华文明一脉相承而不断，融为一体而不散，形成世界上独一无二的、连续不断的文明形态；相比之下，古埃及文明、古巴比伦文明、古印度文明都是中断了的文明，都是通过近代以来西方考古文物加以界定的。中华文明的突出连续性从根本上决定了中华民族必然走自己的路，当今中国延续了走自己道路的传统，中国特色社会主义道路就深植于历史连续性中，根植于中华文明中，具有深厚的文化基因。这种突出连续性同样决定了，中国的历史完全应该而且必须由中国人自己来书写和解释，套用西方历史学理论框架来硬性解读中国历史是错误的。

其二，中华文明具有突出的创新性，是革故鼎新、辉光日新的文明。《易经》的“易”就是变化、更新、创造，《尚书》讲“周虽旧邦，其命维新”，《大学》“在新民”的新就是要做到“苟日新，日日新，又日新”，这一切无不体现着中华文化的创新性特质。中华文明在连续中不断更新自我，使得中华民族在精神上守正不守旧、尊古不复古，决不拘泥于先人而因循守旧、裹足不前；在品格上不惧新挑战、勇于接受新事物，勇于发现自身的不足而走向更高境界；在思维上形成守正与出新的辩证统一，在从未中断的连续性中始终前行不止。这种创新性在新时代的体现，就是要承担新使命、开创新境界、开辟新道路、创造新辉煌。

其三，中华文明具有突出的统一性，是多元一体、团结集中的文明。中华文明在长期发展中形成向心凝聚和中心扩散的双向运动，核心日益强大，内涵日益丰富，辐射日益广阔，不同部族、地区、信仰、文明形成坚不可摧的民族共同体和文化生命体，沉淀为潜意识的民族认同、文化认同，使中华民族从来没有出现实质性的分裂，大一统的政治格局、

向心性的文化凝聚始终是主导倾向。这种突出的统一性，“从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系”。

其四，中华文明具有突出的包容性，是始终坚持根本而又不断壮大自身的文明。中华文化从来不用单一文化代替多元文化，而是由多元文化汇聚成共同文化。中华文明从来就是持续开放的，外来优秀文明都会被有效接纳，转化为自身的有机构成，自身也因而更博大精深。当然，这种包容不是机械拼盘式、简单罗列式的松散联合，而是在尊重差异基础上的融合再生。中华民族在历史连续中创新进取的文明发展史，形成了以我为主、差异融合、创新再生的发展逻辑，把内部差异极大的广土巨族整合成具有强大认同度和凝聚力的生命共同体，例如春秋时期的儒、道、墨，汉代以后的儒、释、道，以及近代以来的马、中、西的融合再生就是如此。这种突出的包容性，“从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀”。

其五，中华文明具有突出的和平性，一直坚持“和实生物”的和合思维、“执两用中”的中和理念，讲求和平、和睦、和谐，倡导“己所不欲，勿施于人”。中国文化历来是以和为主的文化，中华文明走出去是为了帮助和支持其他地方发展进步。这种和平性从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。当然，这种和平性决不是无原则、无底线的屈从求和，这个底线就是国家民族的尊严不可污、根本利益不可犯。

四、关于文化使命的思想：在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命

这是习近平文化思想中关于文化发展目标和新时代文化使命方面的原理性理论成果，阐明了新时代文化发展的根本任务、战略目标和光明前景。建设中华民族现代文明，肩负新时代新的文化使命，是习近平总书记立足新时代中国共产党人的时代责任、中心任务和庄严使命，提出的一个重大科学判断和重大历史任务。

2022年10月，习近平总书记在河南安阳考察调研时，第一次提出中华民族现代文明的概念。2023年6月2日，习近平总书记在文化传承发展座谈会上明确提出建设中华民族现代文明的重大任务，系统阐述了建设中华民族现代文明的关键问题。2023年6月30日，在主持二十届中央政治局第六次集体学习时，习近平总书记突出强调决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根，是理论创新的基础和前提，理论创新也是为了更好坚守这个魂和根。对魂脉、根脉的判断，进一步丰富了对建设中华民族现代文明、肩负新时代文化使命问题的认识。

第一，中华民族现代文明是有方向的文明，“两个结合”揭示了建设中华民族现代文明的源头活水，指明了建设中华民族现代文明的前进方向。习近平总书记深刻指出：“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。”习近平总书记关于“结合”特别是“第二个结合”的深刻阐述，进一步巩固了我们的文化主体性，揭示了建设中华民族现代文明的源头活水，为推动文化繁荣、建设

文化强国指明了前进方向。

第二，中华民族现代文明是有深厚文化根基的文明，传承赓续中华文明的丰富内容和突出特性，这是中华民族现代文明的根脉。这一根脉，使其从一开始就站在了历史的制高点上，坚定自主发展道路，推动中华优秀传统文化焕发出新的生机活力，实现中华文明在新时代连续发展和升级更迭，成为历史连续性与现代创造性有机统一的文明。

第三，中华民族现代文明是从历史走过来的文明，但更是立足于当今时代的文明。中华民族现代文明是基于中国特色社会主义新时代的任务要求而产生的，基于世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴进入关键时期的现实基础而形成的，基于中国式现代化的丰富内涵而提出的。这就决定了它是来自时代实践、反映时代特征、回答时代问题的文明，从一开始就站在时代的制高点上，从战略高度和思想深度上应对各种不确定性因素，在不断回答世界之问、时代之问的过程中彰显自身的当代现实性特征。

第四，建设中华民族现代文明是重大的战略规划，同时包含着实现战略规划、进行文明建构的方法路径。其中，“第二个结合”是宏观的建构方法论，重在回答“怎么想”的问题；“七个着力”是现实建构路径，重在解决“怎么干”的问题。这就决定了中华民族现代文明从一开始就站在实践的制高点上，是一种正在发展着的现实过程，体现出从构想变成现实的实践性特征。

第五，建设中华民族现代文明的目标指向就是要形成中华文明的创新性形态。这种新形态的文明，是以中国化时代化马克思主义为核心的新的文化生命体，既是深植于中国大地和中华文化中的中国化马克思主义，又是在马克思主义指导下实现了创造性转化和创新性发展的现代化的中华文化，是中华优秀传统文化、革命文化、先进文化的有机统一体，同时吸收了包括西方文明在内的人类优秀文明成果。这就决定了

中华民族现代文明从一开始就站在文明的制高点上，既贯通古今，又融汇中外，具有高度的文化自信自强品质和强大生命力传播力，具有鲜明的创新性和包容性特征。

五、关于文化路径的思想：“两个结合”是取得成功的最大法宝，“第二个结合”是又一次思想解放

这是习近平文化思想中关于文化发展根本路径方面的原理性理论成果，阐明了新时代文化发展的根本要求、科学方法和原则要求。“两个结合”，特别是“第二个结合”，是习近平总书记深刻总结党的理论创新经验提出来的具有重大创造性的科学论断，传承了党推进马克思主义中国化的优良传统，丰富了马克思主义中国化的科学内涵，拓展了马克思主义中国化的发展路径，是习近平文化思想中极其重要的原理性理论成果。

第一，系统把握“两个结合”的科学内涵。在党的二十大报告中，习近平总书记系统阐述了“两个结合”的重大意义、丰富内涵和根本要求，形成了关于“两个结合”的基本理论框架。他指出：“只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。”坚持和发展马克思主义，必须同中国具体实际相结合，必须新的历史条件下，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的问题，回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，形成与时俱进的重大理论创新成果以更好地指导新时代中国的发展实践。坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。因为马克思主义只有植根本国、本民族历史文化沃土才能根深叶茂。新时代的中国共产党人就是要坚定历史自信和文化自信，把马克思主义思想

精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，让马克思主义在中国牢牢扎根。

第二，深刻理解“第二个结合”的丰富内涵。在文化传承发展座谈会上，习近平总书记全面系统地深刻阐述了“第二个结合”的丰富内涵和重大意义，鲜明地提出了“必由之路”“最大法宝”“又一次思想解放”等重大论断。他指出，“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路”，“历史正反两方面的经验表明，‘两个结合’是我们取得成功的最大法宝”。

习近平总书记从五个方面展开论述了“第二个结合”。其一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源、性质、地位不同，但彼此存在高度的契合性，从而使得二者能够相互契合、有机结合。其二，“结合”的结果是互相成就。这种“结合”不是“拼盘”、简单的“物理反应”，而是深刻的“化学反应”，造就了“一个有机统一的新的文化生命体”。马克思主义推动了中华文明的生命更新和现代转型，发展出中华文明的现代形态；中华优秀传统文化充实了马克思主义的文化生命，推动马克思主义不断实现中国化时代化的新飞跃；让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。其三，“结合”筑牢了道路根基。中国特色的关键就在于“两个结合”，中国特色社会主义道路是在马克思主义指导下走出来的，也是从五千多年中华文明史中走出来的；“第二个结合”让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。其四，“结合”打开了创新空间。“结合”本身就是创新，“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。“第二个结合”是又一次的思想解放，破除了西方中心论、马克思主义教条论、传统文化神圣论等种种错误，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用

中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。其五，“结合”巩固了文化主体性。这一主体性是中国共产党带领中国人民在中国大地上建立起来的；是在创造性转化、创新性发展中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化的基础上，借鉴吸收人类一切优秀文明成果的基础上建立起来的；是通过把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合建立起来的。创立习近平新时代中国特色社会主义思想，就是这一文化主体性的最有力体现。

“第二个结合”是对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度，深化了对马克思主义中国化时代化的规律性认识。在新时代新征程上担当新的文化使命，就要坚持走好“两个结合”的必由之路，通过“第二个结合”实现又一次思想解放，建设好中华民族现代文明。

第三，全面把握新时代文化发展的科学方法和原则要求。习近平文化思想博大精深，不仅有深邃的观点、战略的谋划、科学的部署，同时还包含着丰富的科学方法论和基本的原则要求。推进新时代宣传思想文化和意识形态建设，必须牢牢坚持习近平新时代中国特色社会主义思想中包含的“六个必须坚持”的立场观点方法，必须坚持“坚定文化自信、秉持包容开放、坚持守正创新”的原则要求。

在宣传思想文化工作中贯彻“六个必须坚持”有特殊的要求。坚持人民至上，就是要坚守人民群众创造历史的唯物史观基本原理，坚持以民为本、以人为本，树立以人民为中心的工作导向，用更好的精神文化产品着力满足人民群众更加丰富的精神文化需求。坚持自信自立，就是要以独立自主的精神状态和自信自强的坚定意志，在全球文化激荡中站稳自己的脚跟，坚定走中国特色社会主义文化发展道路，以昂扬的文化主体精神和丰富的文化创造成果屹立于世界文明之林。坚持守正创新，

就是要坚持和发展马克思主义基本原理，传承和发扬中华文明的突出特性，形成新时代文化发展的科学精神和坚定的历史主动，实现坚持与发展的有机统一、守正与创新的有效贯通。坚持问题导向，就是要坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线，深入剖析和紧紧抓住文化建设中的突出矛盾，着力解决发展不平衡不充分的问题，巩固基础、发挥优长、补足短板，推动文化工作的健康有序发展。坚持系统观念，就是要全面贯彻唯物辩证法的基本原理和思想方法，调动各类文化主体的主观能动性和积极创造性，实现各个领域各个环节的有机衔接、互动发展，文化建设同经济、政治、社会、生态文明建设的统筹推进。坚持胸怀天下，就是要以博大的人类情怀和宽阔全球视野，展现新时代中国共产党人和中国人民的世界担当，在建设中华民族现代文明、创造中华文化新辉煌的同时，为世界贡献更多文化产品和思想智慧。

在文化建设实践中，坚定彻底的马克思主义立场和科学的观点方法，要转化为工作原则和实践要求，就是必须坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新。坚定文化自信是事关国运兴衰、事关文化安全、事关精神独立性的重大问题，就是要做到不盲从、不照搬，立足中华民族的历史实践和当代发展，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，以精神上的独立自主走好自已的文化之路。秉持开放包容就是要传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化；以更加开放的胸怀、更加积极的姿态，学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果，融通中外、贯通古今、壮大自身；有效破解“古今中西之争”，对内提升先进文化的凝聚力感召力，对外增强中华文明的传播力影响力，将新时代中国文化创造的成果更多奉献给世界的发展进步。坚持守正创新就是要以坚守好魂脉和根脉为前提，大胆开展文化创新，守根本但不封闭僵化，讲新话但不丢掉老祖宗，坚持古为今用、洋为中用、辩证取舍、推陈出新，赓续历史文脉、谱写当代华章。

坚持在“深”“实”“效”上下功夫 不断提高学习质量

陕西省安康市委理论学习中心组

安康市委理论学习中心组认真落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》要求，聚焦“深”“实”“效”，下足硬功夫，持续提升学习质量和制度化规范化水平，示范带动全市党员干部狠抓理论学习、提升能力本领、强化学以致用，逐步形成以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的浓厚氛围。

坚持“深”字为要，更加突出学习的理论性。自觉把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首选课、必修课、终身课，坚持读原著学原文、悟原理知原义，创新方式方法，力求学深学透，努力使学习的过程成为厚植理论功底、提高思维能力的过程。常态化个人自学。每年年初制订出台年度学习计划并对开展个人自学提出明确要求，中心组成员结合工作需要和个人实际，列出年度自学清单、明确学习目标任务。今年党纪学习教育期间，市委中心组各成员围绕学习习近平总书记关于加强党的纪律建设重要论述、新修订的《中国共产党纪律处分条例》等内容，细化落实每周学习安排，推动党纪学习教育达到预期目的。读书班集体学习。将习近平总书记最新重要讲话重要指示批示、重要文章等汇编成册，在每月1次的（扩大）集中学习会上印发并开展1小

时读书班式学习，推动中心组成员一篇一篇研读、一句一句琢磨，深刻理解其核心要义、精神实质和实践要求。系统性专题辅导。围绕学习贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神、习近平经济思想、习近平文化思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想等专题，邀请省内外专家教授来安开展16场次专业化解读辅导，进一步拓展学习的广度和深度。

聚焦“实”字发力，更加突出学习的科学性。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把研究解决安康改革发展稳定所面临问题作为学习的出发点和落脚点，更好把科学理论转化为推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。细化调查研究。中心组成员认真落实“四下基层”制度，深入基层一线开展调查研究，努力把情况摸清、把问题找准、把对策提实，用扎实的调研成果为市委中心组学习提供有力支撑。为推动党的二十届三中全会精神在安康落地落实，中心组成员围绕多个专题领衔开展调研。强化领导讲授。坚持中心组成员深入学带头讲、一人一堂辅导课，对标党的二十大关于全面建成社会主义现代化强国的战略安排，由市委中心组成员每季度结合全市经济社会发展重大问题和分管工作谈认识体会、讲思路举措。去年以来，中心组成员开展辅导讲授7次，市级“四大班子”主要领导围绕“在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康”“加快建设汉江生态经济带重要节点城市”“发挥人大制度优势”“实践全过程人民民主”等主题作辅导讲授。深化研讨交流。坚持把集体研讨作为学习主要形式，科学制订研讨计划，双月开展1次专题学习研讨，重点专题固定纳入研讨，阶段工作及时纳入研讨，合理运用“重点发言+书面交流”形式，积极倡导随机性、互动式发言，在思想碰撞中启迪智慧、深化共识。建立“沿着总书记足迹看变化悟思想”常态机制，每年定期重温习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，结合实际开展学习研讨，在学思践悟中不断增强紧跟总书记、奋进新征程的高度自觉。

紧扣“效”字用功，更加突出学习的转化性。坚持学以致用、笃学笃行，健全完善、规范落实学习制度，将严的标准、严的措施、严

的作风贯穿学习全过程，充分发挥理论指导实践作用，用工作成效检验学习成果。注重组织管理。市委主要领导切实履行第一责任人职责，系统谋划全年学习任务，认真审定学习方案，带头学习思考、辅导交流、研究落实，每年总结学习情况，切实负起提高学习质量、增强学习实效的领导职责。市委分管领导认真履行直接责任人职责，做好学习的组织、管理等工作，中心组其他成员充分发挥示范带动作用，形成一级抓一级、层层作示范的良好格局。注重建章立制。结合新形势新任务新要求及时修订完善市委中心组学习制度，细化相关部门负责人担任学习秘书的具体职责，建立中心组学习秘书工作协调机制，加强学习各环节全链条服务管理，严格落实学习计划、学习监管、学情通报等制度，分级负责加强日常旁听督导，紧密结合党建工作责任制、意识形态工作责任制考核和巡视巡察工作推动学习制度落到实处。注重学用结合。坚持学思用贯通、知信行统一，切实把学习成果转化为推动安康高质量发展现代化建设的强大动力和思路举措，结合实际先后出台《关于全面学习宣传贯彻党的二十大精神在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康的决定》《关于全面对标落实“四个着力”重要要求加快建设汉江生态经济带重要节点城市的决定》《关于认真贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神大力推动新时代安康高质量发展的决定》，分步制定建设共同富裕、生态宜居、崇德向上、平安祥和、风清气正幸福安康等五个《实施意见》，高质量学习和高质量发展互促共进、相得益彰。

运用“12345”工作法 推动学习提质增效

江西省鹰潭市委宣传部

鹰潭市突出“五性”凝聚“五力”，运用“12345”工作法，多措并举绷紧思想重视弦，拧紧责任落实链，织密机制健全网，筑牢后勤保障墙，持续推进全市各级党委（党组）中心组学习提质增效，不断促进党的创新理论入脑入心、见行见效。

“1”是突出政治性，围绕一个中心形成一套规则，在主题和制度上聚力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为中心组学习的主题主线，及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示精神，坚持读原著、学原文、悟原理、知原义，在学懂弄通做实上下功夫，切实做到虔诚而执着，至信而深厚。形成一套全面系统的机制，制定印发《市委理论学习中心组贯彻〈中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则〉实施意见》，推动学习制度化、规范化、常态化、长效化，形成党委（党组）书记牵头、宣传部门负责、相关部门配合、各党委（党组）成员积极参与的工作格局。

“2”是突出理论性，统筹本级和属地两层面学习，在示范和指导上发力。把学习掌握马克思主义理论作为看家本领，以点带面，以面带全，发挥各级中心组学习的示范引领作用，以“关键少数”辐射“绝

大多数”，带动全体党员干部大兴理论学习之风，努力打通党的创新理论武装“最后一公里”。市本级层面，双管齐下，高质量搞好市委中心组学习，办好鹰潭大讲堂。对标上级要求，紧跟形势任务，科学确定学习主题。市委书记指导把关制订市委中心组年度学习计划，及时报请省委宣传部指导修正后严格贯彻执行。定期举办市委中心组理论大讲堂，常态化邀请名家大咖围绕重点专题、热点主题等开展授课，召集全市600多名在职县处级以上领导干部集中收听收看。属地层面，上传下达，高频次指导各级中心组学习，把好日常规范关。上传：常态化运作学习信息报送机制，各地每月、各单位每季度报送学习情况，全市每月向省宣报送信息，主动请求指导支持。下达：对照上级要求，围绕全市中心大局，适时印发学习提示，明确学习重点内容，指定学习专题，列出具体书目，提出交流研讨要求；每季度印发学习通报，持续营造比学赶超的浓厚氛围。

“3”是突出实效性，把好会前、会中、会后三个环节，在过程和质量上用力。大力弘扬理论联系实际学风，注重实干实效，扎实做好过程监管，全面把控学习质量，保持主题不偏、标准不降、力度不减。一是会前做好充足准备。召开学习秘书碰头会，拟定专题学习方案，报书记批准后印发会议通知和学习资料，做好自学和研讨准备，以提前的酝酿、充分的自学打牢集体学习研讨的基础。二是会中推行列席旁听。年初制订列席旁听计划，分步推进实施。抓实各地列席旁听，将市委宣传部、组织部和各地分管领导、业务负责人纳入全市列席旁听工作人才库，每次选派3名以上人员参与。落实属地管理责任，要求各地和市直机关工委、市教育工委、市国资委等牵头单位做好各自领域列席旁听，每月报送工作进度。三是会后做好复盘总结。每次学习结束后，及时进行宣传报道，做好资料整理和归类存档。定期复盘，总结经验教训，对照问题列出整改清单，注重跟踪问效。

“4”是突出灵活性，采取学、听、讲、研四种形式，在深学和细悟上助力。创新学习形式和载体，做好“规定动作”，做优“自选

动作”，使学习“走新”更“走心”。坚持以个人自学、集中学习、专题讲座、交流研讨四种形式为主。把个人自学作为最常用、最主要的学习形式，充分发挥成员自主能动性，结合实际灵活开展自主学习。平均每月开展1次集体学习，中心组成员花半天至一天时间开展集中学习。邀请领导、专家、学者举办专题讲座，借助“外脑”提升个人理论“内功”。中心组成员结合自学心得、围绕学习主题，讲认识、谈体会、说打算，在言语的交流、思想的碰撞中深化学习认识。市委中心组集体学习连续3年研讨率达到100%。辅助采用现场教学、观看视频、实地调研、撰写发表理论文章四种形式。充分利用地方文化资源，组织到爱国主义教育基地、企业、军营和生产生活一线开展现场教学。依托“学习强国”学习平台，共享党史、党校等部门优质资源，挖掘网络素材，组织观看影像资料和教学视频。聚焦群众急难愁盼问题，抓住理论联系实际的关键和症结，深入基层一线调研解难题。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中全会精神等，组织梳理学习心得和调研成果，撰写既“接天线”又“接地气”的理论文章，在单位挂榜张贴，在媒体公开发表，在学思践悟中推动理论学习往实里走、往深里走、往心里走。

“5”是突出严肃性，运用“会、谈、督、检、考”五种手段，在组织和督促上加力。坚持目标导向和问题导向，在“会、谈、督、检、考”上做文章，让学习从软约束变为硬指标。“会”是工作推进会和中心组秘书培训会，汇报进度、交流经验、查摆问题、共商措施。“谈”即政治谈话，在党委（党组）书记政治谈话中，指出学习存在的问题，要求被谈话对象逐条逐项、对标对表整改。“督”是将学习情况纳入意识形态年度专项督查的重要内容，作为政治体检的重要参考要素。“检”是把学习列入市县两级巡察工作内容，宣传部门对被巡察单位学习情况进行专项检查。“考”是把学习情况纳入年度综合考核指标中，分门别类设置指标进行考评，让工作成效与单位、个人绩效奖金和提拔晋升、评先评优挂钩。

打造理论学习“四+”模式

安徽省蚌埠市委讲师团

近年来，蚌埠市抓住“关键少数”，持续推动党委中心组学习创新，倾力打造理论学习“四+”模式，全市广大党员干部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，对标对表党中央决策部署更加自觉，推动高质量发展的思路更加清晰、举措更加明确，干事创业的氛围日益浓厚。

“固定+随机”提升理论学习质和效。市委理论学习中心组严格执行《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》及《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》要求，兼顾理论学习中心组学习的原则性和灵活性，以“三固定一随机”带动全市广大党员干部群众形成良好学习风尚。一是坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，制定出台了《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的规定》，并以市委名义下发，把“学什么”以制度形式固定下来，确保中心组学习主线不偏移，把稳政治之舵。二是紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策部署，精心制定市委理论学习中心组理论学习年度计划，把中心组学习专题以文件形式固定下来，推动中心组学习内容更聚焦，促进理论学习向深度拓展。三是坚持中心组成员每年到基层联系点至少讲1堂专题党课、开展1次主题宣讲，并指导下级中心组和党组织学习，把领导干部当标杆、作表率的要求以常态化形式固定下来，发挥“头雁”效应，带动基层党委理论学习中心组学习广泛深

人开展。四是坚持用“随机”检验学习实效。市委理论学习中心组集体学习研讨时，会前安排中心组成员围绕学习主题进行个人自学，结合思想、工作实际撰写研讨发言材料；会中不确定重点发言人员，采取中心组成员主动研讨发言和中心组组长（市委书记）现场随机点名研讨发言相结合的形式，有力地增强了中心组成员理论学习的自觉性，确保了学习研讨的质量和效果。

“会场+现场”激活加快发展新动能。各级党委理论学习中心组在用好“会场”这一主阵地的同时，把学习课堂从会议室“搬”到火热的经济社会发展一线。一是会场学习有热度。市委理论学习中心组围绕年度重点学习内容开展集体学习研讨，推动学思研深度融合。需要什么就学什么，针对大力发展新质生产力、推动乡村全面振兴等重点专题深度学习，多次邀请有关部门领导、专家学者作专题辅导报告，以理论学习的深化推动高质量发展不断取得突破。二是现场学习有力度。市委理论学习中心组赴沪、苏、浙学习考察，把学习的课堂放在一个个火热的现场，不仅开阔了眼界，更打开了思路，加深了对习近平总书记关于中国式现代化和长三角一体化发展等重要论述的理解，增强了贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的行动自觉。在今年的党纪学习教育中，市委中心组成员赴渡江战役总前委孙家圩子旧址纪念馆接受革命传统教育，重温入党誓词，体悟共产党人的使命担当。三是调研学习重深度。各级党委理论学习中心组将理论学习同开展专题调研贯穿起来，一体推进。结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党的二十大、二十届三中全会精神，市委中心组成员带头认领课题，践行“四下基层”优良传统，赴县区、走园区、看项目。带头深入基层一线调研，了解实际情况，聚焦矛盾问题，在调研中抓住重点、梳理堵点、解决难点，进一步明晰解决思路、明确办法举措。

“联学+巡听”打开基层学习新局面。探索开展“联学+巡听”工作，努力破解基层党委理论学习中心组学用脱节、资源分散、流于形

式等难题。一是“联学”架起沟通桥。“联学”即“联组学习”，根据学习内容，组织相关单位、部门党委（党组）中心组进行联合学习，通过主题联学、党建联学、问题联学、高端联学等方式，拓宽“上下”“左右”互学互通的渠道，切实发挥理论学习指导实践、推动工作的重要作用。二是“巡听”绷紧纪律弦。“巡听”即“巡查旁听”，在原有旁听制度基础上，建立“巡听”制度，组建巡听人员库，采取“固定巡听+随机巡听+应邀巡听”方式，对基层党委（党组）理论学习中心组学习进行全过程指导、监督和动态化管理，促进学习成果有效转化，真正实现了学、巡、查、考有机融合。

“线上+线下”拓展理论学习新维度。用好线上线下两块阵地，坚持线上线下同步发力，以进一步拓展理论学习的范围、时空和维度。一是学习对象再扩大。近年来，蚌埠市努力搭建市县（区）学习联通平台，市委中心组学习专题辅导报告会在三县六区设立分会场，同步现场直播和网络传送，实现县（区）全覆盖。二是学习时空全覆盖。用好新媒体阵地，依托“学习强国”蚌埠学习平台、安徽干部教育在线、“学习蚌埠”微信公众号等，推动理论学习从“纸上”到“指尖”，从“单一”到“立体”，从“独奏”到“交响”。三是互动参与更便利。注重发挥好新型主流融媒体平台的引领优势，充分用好用活“学习强国”蚌埠学习平台，围绕学习宣传贯彻党的二十大和二十届三中全会精神开展知识竞答活动，组织主题作品征集活动，激发起全市广大党员干部群众踊跃参与的热情，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，为加快打造“三地一区”两中心、建设“七个强市”、奋力谱写中国式现代化幸福蚌埠建设新篇章凝聚起强大的合力。